

嘉政办发〔2021〕23号

**嘉祥县人民政府办公室  
关于印发2021年度县域经济高质量发展  
差异化评价争先进位工作实施方案的  
通知**

各镇（街道）人民政府（办事处），嘉祥经济开发区管委会，  
县政府有关部门：

《2021年度县域经济高质量发展差异化评价争先进位  
工作实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真抓  
好贯彻落实。

嘉祥县人民政府办公室

2021年8月27日

（此件公开发布）

# 2021 年度县域经济高质量发展差异化评价 争先进位工作实施方案

为加快县域经济高质量发展，不断增强县域经济创新力和竞争力，力争在 2021 年度县域经济高质量发展差异化评价中争先进位，结合工作实际，制订如下实施方案。

## 一、工作目标

（一）总体目标。力争 2021 年，我县县域经济高质量发展综合评价位次同比 2020 年提升 30 个位次，进入全省 118 个参评县市区前 76 名；积极争取“专项评价先进县”，力争获评“打好防范化解重大风险攻坚战专项评价先进县”。

（二）具体目标。参照《2020 年度县域经济高质量发展差异化评价实施方案》中的综合评价指标体系，力争 2021 年，12 项共性指标和 6 项特色指标均进入全省“其余 68 个县域”前 30 名；重大及以上安全生产事故、重大及以上食品安全事故、重大群体性事件、重大及以上突发环境事件、重大违法用地事件、重大政府机构失信事件 6 项约束条件不发生扣分情形。

## 二、组织领导

成立县域经济高质量发展差异化评价争先进位工作领导小组，建立领导有力、协调各方、高效快捷、信息共享的组织体系。

（一）领导小组。组长由县长担任，副组长由各位副县长担任，县发改、统计、金融、科技、投资促进、商务、自

然资源、卫健、人社、工信等县直有关部门主要负责人为成员。主要职责：负责组织领导、决策部署、统筹协调，研究解决争先进位重大事项。

（二）领导小组办公室。设在县发改局。主要职责：调度各成员单位工作推进及指标进展情况，并定期通报；承办领导小组月度、季度调度会议；承办组长、副组长交办的其他工作。

（三）各成员单位。根据承担指标具体情况，明确至少1名副科级干部作为具体负责人，负责指标推进和进展情况上报。主要职责：对照具体分工，认领指标任务，积极沟通对接上级主管部门，力争承担指标在68个县域争先进位；定期上报工作推进及指标进展情况；承办组长、副组长交办的其他工作。

### 三、具体分工

全省118个参评县市区，分为“41个省财政直管县”“9个经济发达县”“其余68个县域”3类，我县属于“其余68个县域”。

（一）综合评价指标体系。共涉及25项指标、满分100分，其中共性指标12项、分值共计58分，特色指标6项、分值共计26分，工作指标1项、分值10分，约束条件6项、分值共计6分。参照综合评价指标的数据来源，结合我县实际，现将25项指标逐一明确责任单位如下：

1. “四新”经济投资占固定资产投资比重及升降幅度。分值8分，由县发改局牵头承担，县统计局参与。

2. 高新技术产业投资增长率及升降幅度。分值 5 分，由县发改局牵头承担，县统计局参与。

3. “十强”产业年度到位资金增长率。分值 4 分，由县投资促进发展中心、县商务局牵头承担，县统计局参与。

4. 高新技术产业产值占规模以上工业产值比重。分值 4 分，由县科技局牵头承担，县统计局参与。

5. 全社会研发投入占生产总值比重及升降幅度。采用错年数据，分值 5 分，由县科技局牵头承担，县统计局参与。

6. 居民人均可支配收入及增长率。分值 4 分，由县发改局牵头承担，国家统计局嘉祥调查队参与。

7. 社会消费品零售总额及增长率。分值 3 分，由县商务局牵头承担，县统计局参与。

8. 万元 GDP 能耗下降率。分值 5 分，由县发改局牵头承担，县统计局参与。

9. PM<sub>2.5</sub> 年均浓度同比改善率及空气质量优良率。分值 5 分，由市生态环境局嘉祥分局承担。

10. 单位 GDP 建设用地下降率。采用错年数据，分值 5 分，由县自然资源和规划局承担。

11. 重大公共卫生服务项目完成率及重点传染病疫情处置到位率。分值 5 分，由县卫健局承担。

12. 新增副高级职称及硕士研究生以上人才数量。分值 5 分，由县人社局牵头承担，县发改局参与。

13. 特色主导产业营业收入及增长率。分值 6 分，由县农业农村局、县工信局牵头承担，县发改局、县统计局参与。

14. 县域主导产业集聚度。分值 6 分，由县农业农村局、县工信局牵头承担，县发改局、县统计局参与。

15. 高标准农田年度建设任务完成率。分值 4 分，由县农业农村局承担。

16. 年度造林合格率及升降幅度。分值 4 分，由县自然资源和规划局承担。

17. 森林覆盖率及升降幅度。采用错年数据，分值 3 分，由县自然资源和规划局承担。

18. 旅游收入占地区生产总值比重及升降幅度。分值 3 分，由县文旅局承担。

19. 工作指标—下放权限县域承接落实情况。分值 10 分，由县政府办公室、县行政审批局、县委编办牵头承担，县发改局参与。

20. 约束条件—重大及以上安全生产事故。分值 1 分，由县应急局承担；发生该约束条件，不参与本年度综合评价排名。

21. 约束条件—重大及以上食品安全事故。分值 1 分，由县市场监管局承担；发生该约束条件，不参与本年度综合评价排名。

22. 约束条件—重大群体性事件。分值 1 分，由县公安局承担；发生该约束条件，不参与本年度综合评价排名。

23. 约束条件—重大及以上突发环境事件。分值 1 分，由市生态环境局嘉祥分局承担；发生该约束条件，不参与本年度综合评价排名。

24. 约束条件—重大违法用地事件。分值 1 分，由县自然资源和规划局承担；发生该约束条件，不参与本年度综合评价排名。

25. 约束条件—重大政府机构失信事件。分值 1 分，由县发改局承担；发生该约束条件，不参与本年度综合评价排名。

（二）专项评价指标体系。省里设置了新旧动能转换重大工程、乡村振兴战略、招商引资招才引智、打好防范化解重大风险攻坚战、打好精准脱贫攻坚战和打好污染防治攻坚战 6 类专项评价，并将每类专项评价的前 2 名确定为“专项评价先进县”。根据市里要求，6 类专项评价先进县，每个县市区只能“6 选 1”参评，我县确定参评“打好防范化解重大风险攻坚战专项评价先进县”，并由县金融工作服务中心牵头、济宁银保监分局嘉祥监管组配合，负责具体参评事宜。根据县域经济高质量发展专项评价指标体系，“打好防范化解重大风险攻坚战专项评价”，分为定量指标和扣分事项，其中定量指标考核不良贷款率、分值 100 分；扣分事项考核金融领域信访涉稳事件、非法集资和银行挤兑事件，每发生一起扣减相应分值。

#### 四、工作机制

（一）定期调度机制。领导小组办公室对各成员单位对上衔接沟通、摸清考核细则、指标具体进展等情况，实行月调度、月通报。从 8 月份开始，每月 28 日前，各成员单位将工作推进及指标进展情况，经单位主要负责人签字、盖章

后，报领导小组办公室（邮箱：[jxfgj506@163.com](mailto:jxfgj506@163.com)；联系电话：6987802）。

（二）对上争取机制。领导小组办公室积极对接省市发改委，掌握 2021 年度县域经济高质量发展差异化评价最新动态，并及时共享有关成员单位。各成员单位要建立对接机制，积极与省市主管部门沟通，摸清承担指标 2021 年度评价细则及重点。

（三）督查考核机制。将县域经济差异化评价工作推进成效列入全县综合考核，对实现争先进位目标的部门，年底考核予以加分，对工作消极被动、指标位次下滑的部门，年底考核予以扣分，县发改局会同县干部执行力评价中心拿出加减分具体细则。

附件：1. 县域经济高质量发展差异化评价争先进位工作领导小组成员名单

2. 县域经济高质量发展综合评价指标体系任务分工

3. 县域经济高质量发展专项评价指标体系任务分工

附件 1

# 县域经济高质量发展差异化评价争先进位 工作领导小组成员名单

<b>组 长：</b>	江 峰	县委副书记、县长
<b>副组长：</b>	王君磊	县委常委、副县长
	宋振华	县委常委、副县长
	宁瑞锋	县政府副县长
	赵 健	县政府副县长、公安局长
	张艳丽	县政府副县长
	朱亚峰	县政府副县长
<b>成 员：</b>	王来说	县委组织部副部长、编办主任
	刘来芹	县发改局局长
	詹金银	县金融工作服务中心党组书记
	王悦景	县统计局局长
	魏 芳	县科技局局长
	冯建国	县投资促进发展中心主任
	毛存响	县商务局局长
	高 超	市生态环境局嘉祥县分局局长
	程合玉	县自然资源和规划局局长
	王 辉	县卫健局局长
	魏余峰	县人社局局长
	张庆深	县工信局局长

李养华	县农业农村局局长
薛以房	县文旅局局长
高 石	县行政审批局局长
郑全顺	县应急局局长
曹桂生	县市场监管局局长
楚丰华	县公安局政委、副书记
刘允飞	国家统计局嘉祥调查队队长
齐卫宁	济宁银保监分局嘉祥监管组主任

领导小组办公室设在县发改局，刘来芹同志任办公室主任。

## 附件 2

# 县域经济高质量发展综合评价指标体系

## 任务分工

序号	指标属性	指标名称	数据来源	责任单位
1	共性指标 (12项)	“四新”经济投资占固定资产投资比重及升降幅度	市统计局	牵头：县发改局 参与：县统计局
2		高新技术产业投资增长率及升降幅度	市统计局	牵头：县发改局 参与：县统计局
3		“十强”产业年度到位资金增长率	市统计局	牵头：县投资促进发展中心、县商务局 参与：县统计局
4		高新技术产业产值占规模以上工业产值比重	市统计局	牵头：县科技局 参与：县统计局
5		全社会研发投入占生产总值比重及升降幅度	市统计局	牵头：县科技局 参与：县统计局
6		居民人均可支配收入及增长率	国家统计局济宁调查队	牵头：县发改局 参与：国家统计局嘉祥调查队
7		社会消费品零售总额及增长率	市统计局	牵头：县商务局 参与：县统计局
8		万元 GDP 能耗下降率	市统计局	牵头：县发改局 参与：县统计局
9		PM <sub>2.5</sub> 年均浓度同比改善率及空气质量优良率	市生态环境局	市生态环境局嘉祥县分局
10		单位 GDP 建设用地下降率	市自然资源局	县自然资源和规划局
11		重大公共卫生服务项目完成率及重点传染病疫情处置到位率	市卫生健康委	县卫健局
12		新增副高级职称及硕士研究生以上人才数量	县人社局	牵头：县人社局 参与：县发改局
13	特色指标 (6项)	特色主导产业营业收入及增长率	县统计局	牵头：县农业农村局、县工信局 参与：县发改局、县统计局

14		县域主导产业集聚度	县统计局	牵头：县农业农村局、县工信局 参与：县发改局、县统计局
15		高标准农田年度建设任务完成率	市农业农村局	县农业农村局
16		年度造林合格率及升降幅度	市自然资源局	县自然资源和规划局
17		森林覆盖率及升降幅度	市自然资源局	县自然资源和规划局
18		旅游收入占地区生产总值比重及升降幅度	市文化旅游局	县文旅局
19	工作指标 (1项)	下放权限县域承接落实情况	县政府办公室、县行政审批局、县编办	牵头：县政府办公室、县行政审批局 参与：县发改局
20		重大及以上安全生产事故	市应急局	县应急局
21		重大及以上食品安全事故	市市场监管局	县市场监管局
22		重大群体性事件	市公安局	县公安局
23		重大及以上突发环境事件	市生态环境局	市生态环境局嘉祥分局
24		重大违法用地事件	市自然资源和规划局	县自然资源和规划局
25		重大政府机构失信事件	省发改委	县发改局

注：1、全省 118 个县市区参评，分 3 类，我县属“其余 68 个县域”。2、“全社会研发投入占生产总值比重及升降幅度”、“单位 GDP 建设用地下降率”及“森林覆盖率及升降幅度”3 项指标采用错年数据。3、特色主导产业营业收入，指县域自主确定的一项特色主导产业“四上企业”的营业收入，选定产业以《国民经济行业分类》划分的大类为准。4、县域主导产业集聚度，指县域自主确定的一项特色主导产业“四上企业”的营业收入占县域所有“四上”企业营业收入的比重，选定方式同上。

附件 3

## 县域经济高质量发展专项评价指标体系任务分工

序号	类别	类型	指标名称	指标分值	数据来源	责任单位
1	打好防范化解重大风险攻坚战	定量指标	不良贷款率	100分	省地方金融监管局、银保监部门	县金融工作服务中心、济宁银保监分局嘉祥监管组
2		扣分事项	发生跨省进京、具有较大社会影响金融领域信访涉稳事件的；因防范处置工作不力，导致区域非法集资形势恶化或爆发在国家级及省内影响恶劣的非法集资案件的，每发生一起扣 10 分，合计扣分不超过 30 分。		省地方金融监管局	县金融工作服务中心
3			每发生一起银行挤兑事件，扣 40 分，合计扣分不超过 80 分。		山东银保监局、青岛银保监局	济宁银保监分局嘉祥监管组

---

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，政协办公室，  
县法院，检察院，县人武部。

---

嘉祥县人民政府办公室

2021年8月27日印发

---