

嘉祥县人民政府文件

嘉政发〔2021〕11号

嘉祥县人民政府 关于印发嘉祥县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和2035年远景目标纲要的通知

各镇(街道)人民政府(办事处), 嘉祥经济开发区管委会, 县政府各部门:

《嘉祥县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》已经县十七届人大五次会议审查批准, 现印发给你们, 请认真贯彻落实。

嘉祥县人民政府

2021年6月7日

(此件公开发布)

嘉祥县国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要

目 录

第一章 发展基础和环境	5
第一节 发展成就.....	5
第二节 发展环境.....	6
第三节 二〇三五年远景目标.....	13
第二章 “十四五”时期经济社会发展总体要求	14
第一节 指导思想与基本原则.....	14
第二节 发展目标和发展定位.....	15
第三章 优化国土空间总体布局	19
第一节 城镇空间布局.....	19
第二节 产业发展布局.....	20
第三节 生态功能布局.....	23
第四章 增强产业发展新动力	26
第一节 推动产业体系优化升级.....	26
第二节 推动工业发展提质增效.....	27
第三节 打造现代服务业新引擎.....	35
第四节 建设数字化嘉祥.....	42
第五章 提高新型城镇化质量	45
第一节 建优中心城区.....	45
第二节 打造特色小城镇.....	48
第三节 提升城镇发展质量.....	49
第六章 绘就乡村振兴新画卷	52
第一节 提高农业质量效益和竞争力.....	52
第二节 实施乡村建设行动.....	55

第三节	深化农村改革.....	57
第四节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接..	55
第七章	加快生态文明建设.....	61
第一节	开展生态保护修复.....	61
第二节	实施生态污染防治.....	63
第三节	完善生态保护机制.....	65
第八章	繁荣发展文化事业和文化产业.....	67
第一节	提高社会文明程度.....	67
第二节	提升公共文化服务水平.....	64
第三节	持续推进文化产业繁荣发展.....	66
第九章	切实增进民生福祉.....	72
第一节	促进就业提质扩量.....	72
第二节	加强高质量教育体系建设.....	73
第三节	实施“健康嘉祥”行动.....	76
第四节	增强社会保障能力.....	80
第五节	提升社会治理水平.....	82
第十章	全面深化改革创新.....	86
第一节	全面深化改革.....	86
第二节	坚持扩大开放.....	87
第三节	强化科技创新.....	89
第十一章	规划实施保障措施.....	93
第一节	加强党的领导.....	93
第二节	强化要素保障.....	97
第三节	健全实施机制.....	99

第一章 发展基础和环境

第一节 发展成就

“十三五”以来，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全县上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以全面建成小康社会为统揽，坚持稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，聚焦高质量发展，深入落实“一二三四五”总体思路布局，开拓进取，克难攻坚，奋发实干，“十三五”规划目标任务基本完成，“五大嘉祥”建设迈出了坚实步伐。“十三五”期间，预计地区生产总值年均增长 6%、一般公共预算收入年均增长 7.2%、固定资产投资年均增长 7.5%、城乡居民人均可支配收入年均增长 8.4%，主要指标增幅高于全市平均水平。

动能转换跑出加速度。预计三次产业结构比由 2015 年的 13.6:47.9:38.5 调整为 2020 年的 14.6:40:45.4，累计入选省重大项目 7 个、省优选项目 12 个。工业质效显著提升。

“工业强县”战略深入实施，全面拉开“一区三园”布局，有机颜料、特碳材料、装配式建筑、冰雪运动服饰等产业基地初具规模，全县规上企业达到 146 家，营业收入、利润年均增长 8.1%、11.3%。入选瞪羚企业 2 家、省级制造业单项冠军企业 1 家，制定国家标准 6 个、省地方标准 5 个，我县成功获批山东省工业企业综合评价试点县，经开

区获评市“双创”示范基地，化工产业园通过首批省级化工园区认定，高铁产业园成为全省唯一的园区类国家装配式建筑产业基地。现代服务业日益繁荣。产业结构实现“二三一”向“三二一”的历史性转变，三产占比年均提升1.88个百分点、实现“五连增”。青山景区升级4A级旅游景区，新增国家3A级景区6处。电子商务零售额达到44亿元、年均增长13.6%，手套产业园被认定为“省级跨境电商产业聚集区”，中农联电商物流园获批省重点服务业项目。金融机构发展到44家，5家企业在新三板、齐鲁股权交易中心成功挂牌。洙水河三级航道、嘉祥港、金港、友邦港、徐庄港建成投运，累计港口吞吐量达到4609.8万吨。农业优势持续放大。粮食总产稳定在13亿斤，市级以上农业产业化龙头企业发展到59家，土地流转率达到51.7%，“三品一标”认证达到96个，成功创建全国主要农作物生产全程机械化示范县、省级农产品质量安全县、省级食品安全县、全省“两全两高”农业机械化示范县。省级现代农业产业园挂牌成立，圣丰种业荣获2017年度国家科技进步二等奖，成功举办“2018中国大豆种业高峰论坛”、2019全国大豆良种增产增效计划现场观摩与研讨交流会议，获批国家级大豆制种大县、农业部首批区域性大豆良种繁育基地。

城乡建设步入快车道。中心城区拉开“一城三区”发展框架，主城区建成面积扩大到36平方公里，城区常住人

口达到 24 万，常住人口城镇化率由 2015 年的 34.35% 提升至 2020 年的 44.35%。实施了总投资 54.69 亿元的 54 个城建项目，改造了城中村城边村 17 个、老旧小区 34 个，6 个回迁安置区建设完成。职业中专新校区、为民服务中心、嘉北市民广场、曾子广场、嘉北小学、青年广场综合楼等公建项目建成投用，荣获“山东省装配式建筑示范城市”。城区“三小车辆”全面禁行，辰星碳素、圣润纺织等一批企业退城进园，城区实现烟花爆竹全面禁放。新建、改造、优化提升 G327 连固线、S319 临郾线等道路 12 条，提升改造农村公路 111 条、548 公里。成功创建“四好农村路”省级示范县。深入开展镇街驻地整治“四个一”工程，实施开发项目 87 个，改造提升驻地道路 110 公里。强力攻坚农村人居环境综合整治，完成农村厕所无害化改造 9.5 万户。实施了“四闸一站”、洙赵新河治理等一批重点水利工程，水资源优化配置和水旱灾害防御能力明显增强。高标准创建了省、市级美丽乡村示范村 53 个，集中打造了纸坊、卧龙山、孟姑集等 5 个示范片区，城乡公交、城乡供水、城乡环卫实现一体化全覆盖。成功创建国家卫生县城、省级文明县等城市“名片”，宜居宜业宜游山水城市特色更加凸显。

改革创新取得新突破。重点领域改革纵深推进，政府机构改革全面完成，事业单位改革稳步推进，综合行政执法体制改革不断深化，镇街管理体制改革深入实施，现代

政府预算体系逐步完善。“放管服”改革成效显著，956 项政务服务事项全部进驻政务服务中心及分中心，企业开办实现“零见面”“零费用”，“3330”和“一次办好”改革目标全面落实到位。开发区圆满完成大部制和“党工委（管委会）+公司”体制机制改革。所有村居完成农村集体产权制度改革。对外开放取得新进展，累计引进外资 6.76 亿元、年均 1.35 亿元，实现进出口 54.6 亿元、年均增长 5.2%，其中出口 37.2 亿元、年均增长 22.5%。新增外贸进出口企业 123 家，易高嘉祥港、光大国际等一批外资项目相继落户，新备案外资来源地拓展到 8 个国家和地区。新增国家高新技术企业 17 家、省级“专精特新”企业 21 家，获批省级创新平台 14 家、市级创新平台 37 家。引进领军人才 18 人、高层次及急需紧缺人才 560 人、高技能人才 1192 人。

生态环境实现大提升。深入推进“四减四增”三年行动，强力推进总量减排，单位地区生产总值能耗下降率、主要污染物年度削减率、空气二级以上优良率达到市控目标。强力开展环保突出问题综合整治、秋冬季大气污染综合治理等系列行动，重拳整治扬尘污染，清理取缔燃煤小锅炉 299 台，关停整治“散乱污”企业 471 家。空气质量达到良好标准，PM2.5、PM10 浓度较 2015 年分别下降 50%、46.5%。全面实行河长制，建立了县镇村三级河长组织体系，老赵王河被评为省级美丽河湖，第三污水处理厂

投入运行。河流出境断面水质稳定达标，国家级节水型社会建设顺利通过省级验收。启动大规模国土绿化行动，造林绿化 9.15 万亩，新增城市绿化面积 201.62 万平方米，城市绿化覆盖率、绿地率分别达到 38.4%、34.4%，被评为省级森林城市、园林城市，纸坊镇等多个镇村被命名为省级森林乡镇、国家级森林村居。

民生福祉迎来再升级。促进多种形式就业，“十三五”期间累计新增城镇就业 1.3 万人，失业率控制在 2.5% 以内。11802 户、22840 名建档立卡贫困群众稳固脱贫，20 个省定贫困村达标出列。不断健全社会保障体系，基本养老保险参保人数达到 365774 人，常住人口基本医疗保险参保率达到 96%。持续加大教育投入，完成教育设施项目建设 110 个，新增学位 33150 个，改建、新建校舍 60 万平方米，高考文化课本科上线累计 15907 人，顺利通过全国义务教育基本均衡县验收和义务教育质量监测样本县监测任务。卫健事业健康发展，家庭医生签约服务人数达到 40.1 万人，县社会福利中心建成投用，嘉祥县智慧健身中心被确定为全省 33 家体育服务综合体之一，被评为全省医疗信息化建设先进县、省级健康促进示范县、省级医养结合示范先行县。入选泰山学者两人，成功举办第六届海峡两岸（嘉祥）曾子思想研讨会暨礼孝文化论坛、农民丰收节、农民运动会等活动，成功创建“省级文明县”，获评“全国老年气排球之乡”、“山东省体育产业基地”。全面实施“素质固

安”工程和“二零”创建，平安周例会制度入选全国创新社会治理典型案例。

第二节 发展环境

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，发展的机遇和挑战都面临深刻复杂变化，但仍然处于重要战略机遇期，我县有能力、有基础、有条件延续高质量发展态势。

从国际看，当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际力量对比深刻调整，和平与发展仍然是时代主题，人类命运共同体理念深入人心。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁。

从国内看，我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。但发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区

域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

从我省看，“十四五”时期处于实现“走在前列、全面开创”目标定位的关键期，将持续推进八大发展战略，深入实施九大改革攻坚行动，高质量发展的活力和潜能将得到进一步释放。特别是在区域协调发展方面，构建了“一群两心三圈”的区域发展总体格局，省会、胶东、鲁南三大经济圈融合发展、一体发展势头良好，优势互补、高质量发展的区域经济布局加快形成，随着鲁南高铁曲菏段即将建成通车、济济高铁提上日程，我县“十四五”发展将迎来重要机遇。

从济宁市看，“十四五”时期，处于迈入开启基本实现社会主义现代化新征程的跨越期、确立淮海经济区重要中心城市的关键期、支撑全省“三位一体”高质量发展的提升期，黄河流域生态保护和高质量发展、大运河文化带、淮河生态经济带、鲁南经济圈等多重重大战略和政策机遇叠加，为实现战略进位、打造区域增长极蕴蓄了新的潜力。市委、市政府依托“1+233”工作体系，加速打造先进制造业“231”产业集群、推动都市区深度融合、实施同城发展战略布局，为我县加快区域经济一体化进程开辟了新的发展空间。

从我县看，“十三五”以来全面拉开了“一区三园”工业布局、“一城三区”城建框架和“3+3+1”的现代产业

体系，总体发展态势良好。一是正处于工业化快速上升期。完成了工业布局的调整和产业体系的重塑，主导产业更加突出，骨干企业支撑作用明显增强，特色产业由集聚向集群转变，园区空间得到拓展，工业经济向好态势日趋增强。二是正处于城镇化快速扩张期。群众进城意愿强烈，城镇发展潜力巨大，城镇化所释放的动能恰好衔接了现代产业体系的培育期，实现工业化和城镇化的良性互动是推动我县快速发展的重要途径。三是正处于社会治理转型期。当前社会结构正在发生深刻变化，社会矛盾多元多样多发，社会治理和风险防范任务艰巨。但也要清醒地认识到，我们自身发展中的困难、矛盾、问题更加凸显。一是人均水平还很低。人均 GDP 不到 5000 美元，仅为济宁市人均的 60%左右、山东省人均的 40%左右；居民人均可支配收入不到 4000 美元，仅为济宁市人均的 80%左右、山东省人均的 70%左右。二是创新能力较弱。研发经费投入和高新技术产业产值占比偏低，产业创新平台和公共服务体系力量较为薄弱，创新型龙头企业和高层次人才匮乏，缺少拥有自主知识产权的核心技术。三是资源利用率不足。环境容量接近“天花板”，重大项目要素保障困难较多，投资质效和水资源利用效率偏低，文化、旅游等特色资源优势也没有真正转化成发展优势。四是基础设施和公共服务领域欠账和短板较多。交通等重大基础设施建设步伐较慢，农村人居环境欠账较大，整治常态长效机制不健全，城市管

理水平与城市快速发展的要求存在落差。群众关心关注的教育、养老、就业、社会治理热点难点问题还没有得到彻底解决。解决这些问题，需要我们不忘初心、树立雄心，坚定决心、提振信心，保持耐心、万众一心，保持政策连续性和稳定性，一年一年打基础，一张蓝图绘到底，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

第三节 二〇三五年远景目标

展望二〇三五年，我县将成为济宁都市区同城化战略的重要组成部分，与省市同步实现现代化建设目标，经济总量实现翻番，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，形成现代经济体系，建成制造强县、种业强县；绿色生产生活方式广泛形成，生态环境根本好转，基本实现县域治理现代化，建成生态强县；构建对外开放新格局，立体化交通优势持续放大，建成交通强县；市民素质和社会文明程度达到新高度，文化软实力显著增强，建成文化强县、科教强县；城乡居民收入迈上新台阶，人均指标达到全省平均水平，基本公共服务实现均等化，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小；人民生活更加美好，社会文明繁荣进步，共同富裕取得实质性重大进展，共享现代化建设丰硕成果。

第二章 “十四五”时期经济社会发展 总体要求

第一节 指导思想与基本原则

指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持稳中求进工作总基调，实施富民强县、固本强基两大工程，推动工业高端化、城镇人文化、农业现代化三化并进，聚焦园区建设、山水城市、文旅融合、民生优先四项重点，加快建设更高质量、更有质感的实力嘉祥、活力嘉祥、美丽嘉祥、吉祥嘉祥、幸福嘉祥，全力打造特色鲜明、魅力独具的制造强县、科教强县、种业强县、交通强县、文化强县、生态强县。

基本原则：坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的机制体制，切实发挥总揽全局、协调各方的

领导核心作用，把“两个维护”落实到经济社会发展各领域各方面各环节，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，为实现高质量发展提供根本保证。坚持以人民为中心。把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为发展的出发点和落脚点，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。坚持改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，持续推动“双招双引”与高质量发展，全面推动优势产业、优势企业、优势项目的挂大联强，持续增强发展动力和活力。坚持系统观念。正确处理全局与局部、整体与部分、当前与长远的关系，聚焦聚力关键环节、重点领域，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、延续性发展、整体性推进，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第二节 发展目标和定位

“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，聚焦聚力高质量现代化竞争力，经过五年不懈奋斗，新时代“五大嘉祥”建设取得突破性进展。综

合实力迈上新台阶，县域经济规模、质量效益明显提升，发展的平衡性、协调性和可持续性明显改善；改革开放迈出新步伐，重点领域改革加快推进，高质量发展的深层次问题和结构性矛盾有效破解，公平竞争制度更加健全，营商环境更加优化，市场主体更加充满活力；绿色发展取得新成效，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，上级下达约束性任务目标全面完成；文明程度得到新提高，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民精神文化生活更加丰富；社会治理实现新发展，平安嘉祥、法治嘉祥深入推进，社会治安综合治理体系更加健全，防范化解重大风险体制机制不断完善，统筹发展和安全更加有力；民生福祉达到新水平，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长与经济增长基本同步，基本公共服务体系不断完善，社会保障体系更加健全，人民生活品质明显改善；重点在制造强县、科教强县、种业强县、交通强县、文化强县、生态强县建设上聚力突破、塑成优势。

——聚力建设制造强县。创新发展先进制造业集群，聚焦三大产业园区，围绕五大核心产业链，打造六大产业基地，加快新旧动能转换和高质量发展，产业链、供应链

现代化水平显著提升，先进制造业产业集群竞争力持续增强。

——聚力建设科教强县。深入实施创新驱动发展战略，优化科技创新平台，壮大科技人才队伍，推动科技成果转化与重点技术领域创新，强化科技创新引领经济高质量发展的支撑作用。深化基础教育改革，全面提升办学水平和教育质量；支持和规范职业教育、民办教育发展，打造职业教育高地；完善终身学习体系，建设学习型社会。

——聚力建设种业强县。高度重视种子和耕地问题，充分发挥科技支撑，实施现代种业建设工程和种业自主创新重大工程，良种重大科研联合攻关取得新突破，全力建设“黄淮海国家大豆育种中心”。

——聚力建设交通强县。持续优化县域综合交通体系，密织公路网络，升级水运网络，融入铁运网络，加快“三网融合”发展，交通运输网络整体效能得到重大提升，延伸铁水联运脉络，临港经济快速发展，实现交通助力现代化强县建设。

——聚力建设文化强县。坚持以弘扬和践行社会主义核心价值观为引领，嘉祥特色文化品牌建设取得重大进展，全县“文化+”产业全面发展，文化赋能乡村振兴成效显著，精神文明建设不断强化，推动新时代文明实践中心建设取得更大成效。

——聚力建设生态强县。牢固树立绿水青山就是金山

银山理念，城乡生态环境全面改善，主要污染物排放总量持续减少，生态保护机制全面完善，南部山区生态修复工程和北部塌陷地生态修复工程取得阶段性成果，生态屏障更加牢固，南山北水的生态空间特色全面彰显。

“十四五”时期经济社会发展主要指标

指标（单位）		规划目标	属性
经济发展	（1）地区生产总值年均增速（%）	6	预期性
	（2）常住人口城镇化率（%）	55	预期性
	（3）全员劳动生产率年均增速（%）	大于6	预期性
	（4）“四新”经济增加值占比（%）	32	预期性
	（5）制造业增加值占GDP比重（%）	25	预期性
创新驱动	（6）R&D经费支出占GDP比重（%）	1.5	预期性
	（7）万人高价值发明专利拥有量（个）	3	预期性
	（8）数字经济核心产业增加值占GDP比重（%）	5	预期性
民生福祉	（9）居民人均可支配收入增长速度（%）	6	预期性
	（10）城镇登记失业率（%）	小于4	预期性
	（11）劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.2	约束性
	（12）每千人拥有执业（助理）医师数（人）	3	预期性
	（13）基本养老保险参保率（%）	96	预期性
	（14）每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	2.4	预期性
	（15）人均预期寿命（岁）	80.62	预期性
绿色生态	（16）单位GDP能耗下降（%）	市定目标	约束性
	（17）单位GDP二氧化碳排放量下降（%）	市定目标	约束性
	（18）空气质量良好以上天数比例（%）	市定目标	约束性
	（19）地表水好于Ⅲ类水比例（%）	市定目标	约束性
	（20）森林覆盖率（%）	市定目标	约束性
安全保障	（21）粮食综合生产能力（亿斤）	13	约束性
	（22）能源综合生产能力（万吨标准煤）	市定目标	约束性

第三章 优化国土空间总体布局

科学编制国土空间规划，强化国土空间规划和用途管控，严格三线空间管控，着力优化构建高质量发展的国土空间支撑体系。发挥省、市发展规划的统领作用，贯彻落实县域国土空间总体布局，坚持生态优先的发展理念，以功能区为空间引领，对城市空间布局结构进一步优化提升，改善空间功能品质，增强空间治理能力，强化区域发展支撑，不断拓展嘉祥发展空间。

第一节 城镇空间布局

结合国土空间总体规划，着力构建“一主两副”的城镇空间布局体系，彰显山水之城、吉祥之地、独特魅力。

一主，即嘉祥主城区。实施“东融、北拓、中优、南兴、西延”战略，积极融入“任兗邹曲嘉”都市区，聚力攻坚嘉北新城，集中突破高铁新区，巩固壮大中心城区规模，优化南部产业空间布局，着力发展西部城郊经济与都市休闲度假产业，形成城市新的发展空间。

两副，即大张楼镇、纸坊镇两个县域城市副中心。北部以大张楼镇为中心，整合周边城镇，以活跃的乡镇经济为特色，发挥资源优势，发展根植性产业；南部以纸坊镇为中心，借助良好的自然山体、水系和历史文化底蕴等条件，大力发展生态特色产业，建设南部生态旅游区。

第二节 产业发展布局

紧紧扭住新旧动能转换这个“牛鼻子”，加速推动三次产业结构持续优化，着力构建以新型工业为主导、现代服务业为支撑、现代农业为基础的产业新体系。

——构建“一区三园”工业空间布局。

“一区”即嘉祥经济开发区。“十四五”期间，开发区将以推进高质量发展为抓手，树立产业集群发展理念，进一步巩固提升支柱产业，大力培育新兴产业，实施创新驱动战略，强化“双招双引”，加快建设智慧园区，提高环保安全管理水平，完善基础配套设施，优化体制机制改革，持续优化营商环境，增强核心竞争力，形成产业发展新引擎。到 2025 年，开发区累计完成固定资产投资 270 亿元，工业企业营业收入、利税总额，力争分别达到 280 亿元、45 亿元。努力形成布局合理、高质发展、生态环保、协同推进格局，打造全县新旧动能转换引领区、现代产业集聚区、体制创新先行区、科学技术创新区、对外开放先导区。

“三园”即化工产业园、临港产业园和高铁产业园。化工产业园是开发区高端产业集聚区、经济发展重要增长极，是“一区三园”的核心区。“十四五”期间，化工产业园将以精细化工、化工新材料为主体，培育壮大生物医药、日化用品等产业板块，建设成为主导产业明晰、发展

质量高效、鲁西南地区有较大影响力的特色化工园区。临港产业园将进一步夯实现代食品产业基础，扩大产业规模，培育百亿级龙头企业，加快现代物流项目及配套设施建设，打造立体化多元物流服务体系。高铁产业园以壮大装配式建筑产业、培育新一代信息技术产业和高端装备制造产业为重点，以鲁南高铁嘉祥北站和嘉北新城建设为契机，积极承接战略新兴产业转移，形成与嘉北新城有机融合发展新格局。

——建立“一核两区”服务业协同发展新格局。

“一核”即打造区域性大宗商品物流集散中心。加快把交通优势转化为经济优势、竞争优势，不断引进培育壮大具有国际竞争力的现代物流企业，加强国际物流通道、内河航运、物流园区、市场环境等软硬件建设；重点打造多式联运、冷链物流、快递电商等多元化智慧物流体系；不断完善微商高速、国道 105、327 及省道 244 等干线公路服务网络建设；大力推进京杭运河、洙水河嘉祥段主航道“三改二”升级改造，协同推进郛城新河等重要支流航道建设；进一步提升港口企业综合竞争力，加快推进祥城北作业区铁路物流园、山东旭源国际物贸港物流园区项目建设；大力开展招商引资，推动祥城作业区嘉祥经开区码头、祥城北作业区新庄码头项目建设，着力打造区域现代物流城市。

“两区”即打造济宁文旅产业融合区、嘉祥现代服务区。大力构建“南山北水”文旅融合发展格局，南部依托

丘陵山区优势，以附带文化文物资源为基点，推动更多文化资源转化为旅游产品，重点打造吉祥文化、孝贤文化、政德教育路线、休闲养生、田园综合体等项目；北部平原区域依托塌陷地治理及乡村传统民俗文化逐步开发湿地公园等特色景点。城区大力发展电子商务，壮大金融保险产业，培育医养健康产业，扶持文化创意，繁荣夜间经济，多节点布局城市综合体和商业街区，打造服务业聚集区，形成嘉祥现代服务区。

——构筑“三大板块”现代农业布局。即北部平原现代农业示范区、中部城郊都市农业引领区、南部绿色生态农业区。北部平原现代农业示范区，依托省级现代农业产业园，发展具有区域特色的现代种业、特色蔬菜、畜禽养殖等主导产业，进一步加强科研能力，积极探索农业产业新业态，延伸农业产业链，形成大豆为主、小麦为辅、特色畜种为补充的现代种业产业体系。中部城郊都市农业引领区，以卧龙山街道、万张街道、嘉祥街道为主，积极发展瓜菜产业、苗木花卉基地，建设一批特色精品农业产业园，打造济宁市的“菜园子”。南部绿色生态农业区，以纸坊镇、满硐镇、金屯镇为主，依托武氏祠、曾庙、青山寺、东方左岸等旅游景点，融合优秀传统文化与艺术，建设一批民俗村和农家乐，大力发展以采摘、体验等特色旅游产品为主的文旅农融合发展。



“三大板块”现代农业布局示意图

第三节 生态功能布局

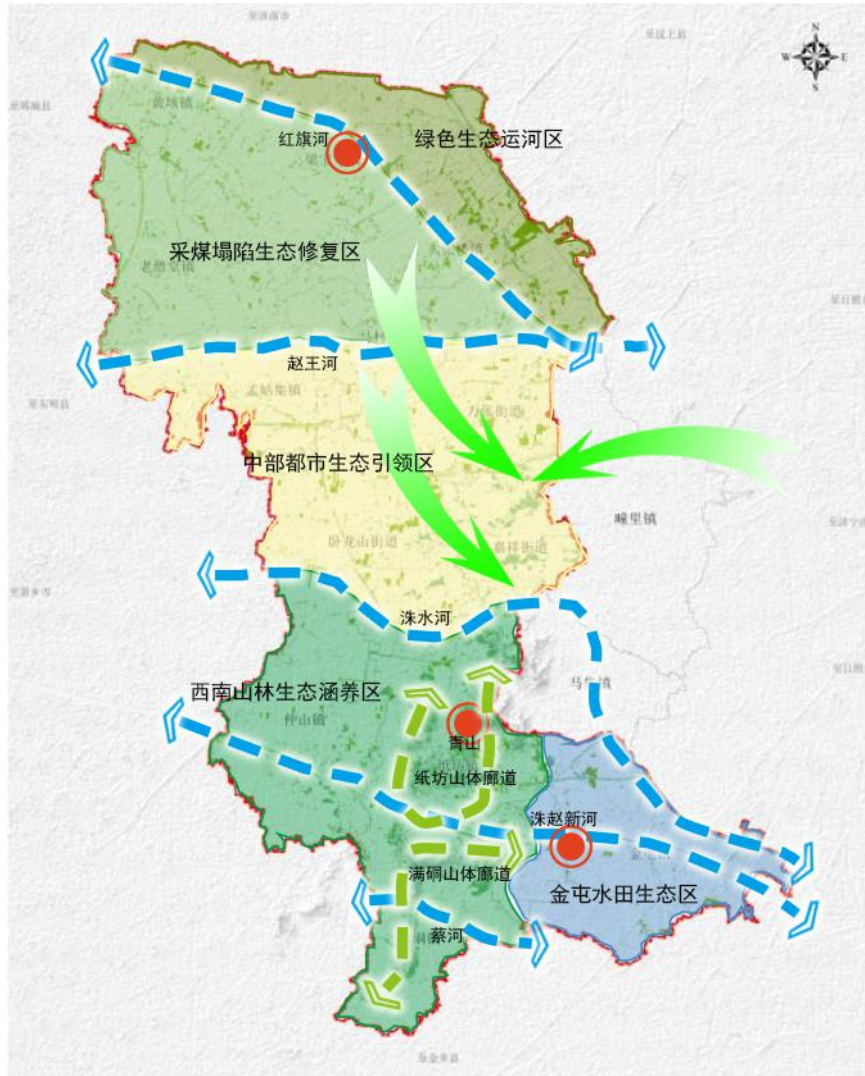
将林地、绿地、河湖水系、湿地、耕地等各类生态空间要素综合统筹，结合嘉祥“南山北水”的生态空间特色，以维护生态安全为目标，全面综合考虑自然生态与城市生态要素，构建“七廊、三楔、五区、多点”的生态空间结构。七廊构建县域生态骨架，三楔锚固城市组团间隔，五区保障县域生态基底空间，多点是生态保护节点。

七廊：河流廊道及绿道。依托县域内主要河流水系及山脉，构建县域生态廊道。主要包括红旗河、赵王河、洙水河、洙赵新河及蔡河形成的河流廊道，以及纸坊镇和满硐镇的山区形成的山体山脊绿色廊道，并将嘉祥人文景观渗透到自然景观中，形成绿色生态环境区域。强化河道“蓝线”控制，重点实施前进河、老赵王河、洙水河、洙赵新河及龙祥河河道生态治理工程，加强排污管理，强化水质监测，确保水质安全。在南部山区进行荒山绿化工程，积极推进矿山修复治理，进一步提高山体绿化率。

三楔：以前进河绿楔、老赵王河绿楔和老牛头河绿楔为代表的河流自然绿楔及郊区农业绿色开敞空间的生态间隔带与城区绿地系统连通，分隔集中建设区，形成中心城区楔形生态空间。坚持因地制宜、系统性、均衡性原则，合理布局公共绿地，优化自然绿楔效能，防止城镇建设无序蔓延对生态环境的破坏。

五区：围绕建设西南山林生态涵养区、金屯水田生态区、绿色生态运河区、采煤塌陷生态修复区、中部都市生态引领区五大功能区，加强各类生态要素的融合发展，注重五大片区的保护与提升，强化县域范围内的生态基底建设。

多点：以青山森林公园、红旗河、洙赵新河湿地公园等湿地、保护区组成的遍布全县域的多个关键生态保护节点，是保证有效发挥生态功能的关键要素。



“七廊、三楔、五区、多点”生态空间结构示意图

第四章 增强产业发展新动力

坚定不移贯彻新发展理念，紧抓全球产业链、供应链重塑机遇，推进产业基础高级化、产业链现代化，优化产业布局、壮大产业集群、提升产业能级，推动县域经济高质量发展。大力培育现代服务业新业态、新模式，推进标准化、品牌化建设。构建现代化基础设施体系，加快数字化发展，培育经济发展新动力。

第一节 推动产业体系优化升级

坚持把发展经济着力点放在实体经济上，以新技术新产业新业态新模式为核心，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑，突出重点、集中力量突破生物化工、新型能源、现代食品三大主导产业，改造提升装备制造、建筑建材、纺织服装三大传统产业，培育扶持电子商务、商贸物流等现代服务业，着力构建“3+3+1”新型产业体系，支撑全县新旧动能加快转换。

全力突破三大主导产业。生物化工产业，主攻油系针状焦、碳碳复合材料等，完善产业链条，积极打造全国最大的油系针状焦生产基地和以石墨制品、光伏制品、石墨科技材料等为主体的碳碳新材料产业园。新型能源产业，大力推进煤炭清洁高效利用，加快发展洁净煤技术、煤炭深加工技术以及采煤伴生物的高效利用，建立清洁高效、低碳绿色的现代煤炭产业体系。现代食品产业，依托嘉冠

粮油、新希望六和、红太阳酒业等龙头企业，打造从原料、加工、销售一体的全产业链，向终端产品、价值链高端发展，壮大现代食品产业规模。

改造提升三大传统产业。装备制造产业，依托中材大力氢能储运装备等企业，积极与中国建材等国内重点企业开展深度合作，大力发展以氢能为代表的高端新能源储运装备制造。建筑建材产业，以新型建筑市场需求为导向，大力发展装配式建材和绿色建材，打通装配式建材与砂石骨料、水泥制品全链条，建设新型装配式建材产业化基地。纺织服装产业，突出抓好工业设计，积极发展智能化、个性化定制，培育名牌产品，实现企业柔性发展，提高产业竞争力。

第二节 推动工业发展提质增效

按照布局集中、产业聚集、土地集约、生态环保的原则，聚焦开发区“一区三园”，围绕“五大核心产业链”，打造六大产业基地，促进城乡产业融合互动，提升特色产业动能，打造专业化特色园区。

——提升三大产业园区，打造产业转型升级新高地。围绕产业链、供应链、价值链、生态链“四链”共生共融，实施“强链、补链、延链、壮链”工程和“产业立区、科技兴区、人才强区”战略，培育新引擎、聚焦新动能、鼓励新模式、参与新标准，以化工产业园扩容增质、临港产

业园盘活存量、高铁产业园扩容增量为着力点，将嘉祥经济开发区“一区三园”打造成为县域经济发展的重要增长极。

化工产业园。以建设省级示范化工园区为目标，坚持绿色、高端、融合发展导向，优化以精细化工、化工新材料为主体，生物医药、日化用品等板块协同发展的产业布局，推动园区转型升级、提质增效，打造产业特色鲜明的百亿级产业园区。结合国土空间规划调整，推进园区扩容增质，实施“北展西延”，拓宽发展新空间，加快15平方公里的核心区建设。优化提升路网、管网、污水处理、供水、供热等园区基础配套，强化基础设施互联互通，不断提升园区承载能力。加快推进基于5G信息技术应用的智慧园区建设，提升以安全生产、环境保护风险防控为核心的综合管理水平。积极搭建创新研发平台，加快完善产学研协同创新体系，激活创新创业新引擎，突破重点领域核心关键技术。重点支持链主企业加快上市步伐，巩固并扩大核心产品优势地位，提升园区内部产业链循环配套延伸能力。推进重大项目建设，扩大产业规模，提升园区产业聚集后劲。加快产业培育步伐，努力打造国内领先的有机颜料、特碳材料产业基地，大力培育生物医药、日化用品、新能源材料、高端涂料等新产业板块，形成特色突出、集约高质的发展局面。到“十四五”末，园区工业企业营业

收入达到 120 亿元，培育规上工业企业个数达到 30 家，省级及以上企业创新载体达到 15 家。

临港产业园。以建设鲁西南现代食品产业基地为目标，以规模化、优质化、营养化、绿色化为方向，加快推进传统产业升级改造，提升品牌质量水平，打造现代特色食品园区标杆。以盘活存量、优化增量为重要抓手，优化、提高资源配置效率。实施品牌培育工程，巩固提升“嘉冠”、“红太阳”等品牌知名度，打造一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的现代食品产业集群区域品牌。以产业链条化、生产标准化、品牌知名化为方向，围绕高端食用油、肉禽制品、白酒酿造、有机农产品等四个产品系列，加快饲料加工、调味品、营养食品和保健食品等细分产业培育。扶持壮大嘉冠粮油、新希望六和、红太阳酒业等龙头企业，支持嘉冠粮油发展成为以大豆加工为主、多油并举的百亿级大型油脂集团，支持新希望六和打造国内放心食品品牌，构建从饲料、养殖、宰杀到熟食全产业链格局，实现新型聚落式产业链一条龙，支持红太阳酒业提升“红太阳酒”、“祥酒”品牌影响力和知名度，不断扩大市场份额。依托省内唯一的铁水联运内河港优势，鼓励本土物流企业做大做强，积极引进和培育第三方物流企业，规划建设物流产业园，重点提高粮食、大宗商品仓储能力，提升大宗商品、电商和冷链运输的服务水平和运输能力。到“十四五”末，

园区工业企业营业收入达到 **120** 亿元，培育规上工业企业个数达到 **12** 家，省级及以上企业创新载体达到 **10** 家。

高铁产业园。以装配式建筑产业、高端装备制造产业及信息技术产业为主导，夯实园区产业基础，加速扩容增量，推动园区高质量发展。充分发挥高铁产业园国家级装配式建筑产业园区、示范基地的带动作用，支持德丰重工、嘉达科技等企业与央企、国内 **500** 强等企业合资合作，带动全县水泥制品、PC 制品融合发展，形成百亿级装配式建筑产业集群。加快推进科创园一期入驻企业的建设运行和科创园二期的规划建设，尽快孵化形成一批带动性较强的中小型科技企业。发挥洪润电碳、恒圣石墨等企业龙头带动作用，深入推进碳碳新材料产业园与益大、辰星等特碳产业链龙头企业协同发展，提升产业配套和产品链延伸能力。大力发展高端装备制造产业及信息技术产业，加快推进大功率电力电子智能装备、现代自动化智能设备、兰动物联网模块等项目建设，强化产业链招商、以商招商，完善产业链协作配套体系，引导高端装备及信息技术产业集群式发展。到“十四五”末，园区工业企业营业收入达到 **40** 亿元，培育规模以上企业达到 **15** 家，省级及以上企业创新载体达到 **10** 家。

——**培育壮大六大产业基地，打造先进制造业集群。**聚焦制造强县建设，培育“有机颜料、特碳材料、装配式建筑、冰雪运动服饰、日化用品、新能源储运装备”六大

产业基地，突出招大引强、招新引优，助力全县工业提质增效发展。到“十四五”末，力争六个产业基地规模以上企业个数总量超过 30 家，总产值超过 200 亿，占全县制造业的比例达 60% 以上，成为支撑嘉祥高质量发展的基本盘和压舱石。

有机颜料基地：依托链主企业世纪阳光，带动阳光煤化、祥泰和等优势链条企业，积极与行业细分领域优势企业、研发机构合资合作，加快世纪连泓、泰信油墨等项目建设，壮大现有产业链。加快世纪阳光上市步伐，提升红、黄颜料国内领先地位和 2 - 萘酚、2.3 酸、色酚三大中间体世界优势地位，提升核心竞争力，并着力突出对下游油墨企业的招引与合作，提高产品附加值，延伸产业链条。到“十四五”末，有机颜料产业年产值达到 60 亿元，打造链条齐全、国内领先的有机颜料生产基地。

特碳材料基地：依托链主企业益大新材料，带动辰星碳素、恒圣石墨和洪润电碳等优势链条企业，推进高温堆用石墨球、高纯度等静压石墨、C-C 新材料等项目建设，不断优化、完善产业链配套。着力在产业链关键环节、核心企业和上下游配套上实现突破，探索与锂电池负极材料、电解液等建立上下游关联、配套，推进产业链条向新能源材料延伸。强化科技支撑，发挥院士工作站等科研创新平台科研攻关能力，加快益大新材料上市步伐。到“十四五”

末，特碳材料产业年产值达到 50 亿元，打造国内领先、国际知名的特碳材料生产基地。

装配式建筑基地：依托德丰重工、萌山钢构、嘉达科技、金鹏交通、九巨龙等优势链条企业，加大自主研发力度，培育自有装配式建筑体系，实施“走出去”“引进来”战略，形成可复制的“嘉祥装配式建筑品牌”，加强与城建集团、诚祥建设集团合作，积极吸纳嘉祥优质水泥制品行业企业参与产业链分工配套，逐步建立全产业链发展体系，进一步壮大现有产业规模实力和技术水平。到“十四五”末，装配式建筑产业年产值达到 50 亿元，打造国内知名的装配式建筑产业基地。

冰雪运动服饰基地：强化手套产业园集聚效应和基础配套建设能力，依托链主企业建华中兴，以及喜嘉利、全成手套、美尔服饰等优势链条企业，扩大海外市场布局，积极向国际化、多元化、高端化、品牌化、集聚化方向拓展。到“十四五”末，冰雪运动服饰产业年产值达到 30 亿元以上，打造国际重要的冰雪运动服饰生产基地。

日化用品基地：充分发挥嘉祥日化产业集聚优势，依托链主企业创洁科技，以及晶华洗涤、三牧新材料、复大生物等优势链条企业，大力支持企业互相协作配套，推进表面活性剂项目建设，加快产业链条延伸。积极开展与省内外领军企业、知名品牌的合作，提升日化产品质量，逐步推动本地日化产品多元化、品牌化发展，扩大国际市场。

到“十四五”末，日化用品产业年产值达到 10 亿元，打造国家级日化用品生产基地。

新能源储运装备基地：依托中材大力氢能储运装备等企业，积极与中国建材、中材科技、中国重汽等国内重点企业开展深度合作，大力发展以氢能为代表的高端新能源储运装备制造。支持中材大力持续加大科研投入，不断强化与北京化工大学、浙江大学、中科院理化所等国内知名院校及科研院所的产学研合作，积极引进低温方面技术人才，加快建设集新型能源储运装备制造和研发中心于一体的 LNG（液化天然气）综合性研究开发中心，鼓励支持研发和设计新能源发电、新能源装备等产品。到“十四五”末，新能源储运装备产业年产值达到 6 亿元，全力打造山东省新能源储运装备制造产业基地。

——提升特色产业集群发展，打造专业化特色园区。切实解决产业布局散乱问题，集中部门、镇街力量加快园区建设步伐，梯次展开、压茬推进。加快提升经济开发区核心地位，统筹协调促进城乡产业融合发展。

木业产业园区：按照园区化、集群化、高端化、绿色发展方向，进一步优化木业产业布局，统筹规划，发展低碳无醛木业产业。发挥骨干企业在产业集群发展中改善产业集群质量、实现产业升级、带动中小企业发展和提高产业知名度的引领示范作用。以锦泰木业为龙头，推动木材加工企业提档升级。推动企业创新发展，延长产业链条，

产品进一步提档升级。依托昌达门业等企业，全力打造专业级全屋订制、工程装修一站式采购中心。

石材加工产业园区：加快园区建设步伐，以绿色、循环、低尘为目标，加快推进石材加工企业整合整改达标，全面提升我县石材加工行业工艺装备、污染防治和清洁生产水平。推动石材（含石雕）加工企业全部入园管理，严把项目审批关，确保新建石材生产加工项目在园区选址，鼓励企业使用国际国内先进设备，引导石材加工产业高质量发展。推动形成一园三区（满硐—纸坊石材产业园、金屯红山石材聚集区、金屯金旭石材聚集区、仲山石材聚集区）产业集聚格局，实现生产加工区相对聚集与园区化管理。

水泥制品产业园区：高标准规划园区布局，按照“五通一平”建设标准，着力打造“花园式”水泥制品加工行业绿色生态集聚区。成立建设专班，制订入园优惠政策，全面推进水泥制品加工行业聚集区规划建设和水泥制品企业清理搬迁工作，实现水泥制品企业向马村水泥制品加工行业聚集区转移。规范提升园区企业建设，引进先进设备、安装先进环保设备、采用先进管理模式、提高亩均产值，引导企业向高端、高产品附加值方向发展。

环卫设备产业园区：制定产业发展规划，鼓励和引导祥农、中运、帝宏环卫车向智能化控制、多功能应用为主导的智能环卫车辆生产体系转型，提升环卫设备和专用车的档次水平。通过招商引资，积极吸引行业龙头企业进驻

园区，着力抓好项目建设，打响黄垓环卫设备制造品牌，增强黄垓环卫专用车品牌影响力，为镇域经济的提速提供强大动力。积极发展环卫设备产业链培育计划，加快发展以数字化制造、智能制造、绿色制造、服务型制造为重点的新动能体系。

附表：“十四五”期间工业重点项目
一、续建项目。世纪阳光有机颜料生产基地项目；德丰重工装配式建筑生产基地项目；新希望六和全产业链项目；科创园(技术研发转化中心)建设项目；县经开区基础设施配套工程项目；辰星碳素特碳产业园二期项目；和玉新能源项目（高端锂电池负极材料项目）；嘉北双创园建设项目；华博源化工医药中间体项目；六电智能大功率电力电子智能装备建设项目；手套产业园项目二期项目（建华中兴、全成手套、易成手套）；满硐镇石材循环经济产业园项目；环卫专用车辆产业园项目；碳碳新材料产业园项目。 二、新建项目。益大高温堆用石墨球国产化研制项目；世纪连泓年产 6 万吨色浆及配套 5 万吨高端颜料项目；泰信年产 2.5 万吨高档颜料、油墨及助剂项目；科伦普锌铝镁合金智能产业化及综合利用项目；博源生物年产 5 万吨生物基材料项目；仲山镇新型材料园区基础设施提升项目；山东亿泰盛业年产 100 万台智能焊接设备项目；马村镇环保装备集成中心建设项目（一期）；老僧堂镇华阳专用车辆制造项目；老僧堂镇智能化服装生产项目；卧龙山街道建材产业园建设项目。

第三节 打造现代服务业新引擎

立足嘉祥文化、生态和区位优势，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级，促进全县服务业发展提速、水平提升、质量变革。

——加快发展生产性服务业。以生产性服务业向价值链高端延伸为目标，积极构建融合创新链、产业链、资金链和服务链的新生态，探索生产性服务业发展新路径。

现代物流。培育壮大嘉祥临港物流园区建设，积极发展钢材、煤炭、粮食等大宗商品运输，建设集批发、物流、信息服务于一体、辐射力大的专业市场和配送中心。有序推进高铁产业园区路网建设，稳步实施道路建设提档升级工作，完善立体化交通体系。有序推进港航建设，重点实施京杭运河主航道“三改二”改造升级，推进洙水河、郛城新河等重要支流航道建设，推动祥城作业区嘉祥经开区码头、祥城北作业区新庄码头建设，全面建设完成祥城北作业区铁路物流园项目，大力推进港口货物“散改集”工作，提升港口服务能力。继续完善嘉祥县客货站场的配套设施建设，提升服务等级和服务水平，2021年完成嘉祥北高铁站枢纽站建设。坚持智能化、规模化、专业化，强化物流信息管理、信息系统规划等服务水平，提升智能化设备比例。农产品冷链物流领域，加快培育和引进第三方冷链物流企业，加快农产品物流节点的冷藏设施建设，全面提升冷链物流业务管理的信息化水平，打通“农产品进城、工业品下乡”的“最后一公里”。到“十四五”末，健全公路网络、水运网络与铁路网络的“三网融合”发展，将洙水河沿线打造成为鲁西南商贸物流高地。

电子商务。充分发挥黄垓镇“山东省电商示范镇”的引领带动作用，推动电子商务园区完善公共服务功能、探索创新发展模式，促进县域电子商务集聚发展。采取网络零售、在线批发、代运营等方式发展个性化定制、柔性化生产，推动食品企业、特色养殖等传统商贸业态依托品牌商品和线下店资源，实现线上线下互动发展。推动直播电商发展，扶持一批有示范带动作用的MCN骨干企业、直播带货达人，推动直播电商赋能传统业态。强化电商人才培养，创新培养模式，吸引社会力量和电商企业共同参与电商人才培养。健全物流配送体系，积极招引知名快递物流企业到我县设立区域分拨配送中心，加快标准化仓储设施和电子分拨中心建设。推动农村共同配送体系建设，实现快递网点到村全覆盖，建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施，提升产地农产品商品化处理能力，加快农村电商发展。完善健全电子支付服务、物流服务、信息技术服务、认证服务等支撑服务。促进电子商务平台规模化和专业化发展，支持电子商务与多领域深度融合，不断扩大市场份额和企业规模。

金融保险。积极发展各类金融新业态，健全金融组织体系，优化金融融资结构，提升融资服务水平。扩大信贷投放和资金配置，鼓励企业到“新三板”或齐鲁股权托管交易中心、青岛蓝海股权交易中心等区域性场外市场挂牌。稳步推进金融服务创新，支撑经济转型升级。大力实施金

融支持乡村振兴发展战略，不断创新开发符合种养大户、家庭农场、新型农民合作组织、农业产业化龙头企业等新型经营主体的金融产品和服务。引导银行业机构创新金融产品，提高小微企业信贷可获得性。提高保险密度和保险深度，通过鲁担惠农贷、政银保贷款进一步增强保障作用。推动现代金融保险服务业。持续改善金融发展环境，促进金融健康发展。全面推进征信系统建设，逐步建立信息征集、信息发布、信用评级、风险防范、监管管理的基础制度框架。建立完善考核评价、社会通报等制度，健全失信惩戒机制和守信收益机制，营造良好的社会信用环境。

商务服务。加快发展商务服务业，积极开发新的服务渠道和服务产品，提高服务质量。大力扶持法律服务、信息咨询、广告服务、公关服务、教育培训、特许经营、代运营服务、营销服务等类型企业，大力引进会计师事务所、招投标服务公司、专业设计单位。突出商务服务特色，大力发展高端服务业，全面提升商务服务水平 and 市场竞争力，构建种类齐全、功能完善、运作规范的商务服务体系。

——**提升发展生活性服务业。**立足嘉祥实际，更新发展理念，充分激发市场活力，保证服务供给能力，强化服务业品牌和体系建设，助力生活性服务业快速健康发展。

休闲旅游。依托丰富的文化及旅游资源，建设省级全域旅游示范区，大力发展休闲旅游产业。全面整合休闲旅游资源，打造特色精品项目和产品。拓宽宣传渠道，提升

休闲旅游品牌形象。依托资源市场要素，合理设计休闲旅游线路。开发与保护并重，走可持续休闲旅游发展道路。以文旅融合发展为契机，大力推广全县“文旅+”融合发展。推进文旅与生活需求结合，创造生活必需品与精神必需品。支持明德文旅公司做大做强，加强与国内知名旅行社合作，精心策划丰收节、采摘季等旅游节庆活动，开发传统文化研修旅游线路，打造“嘉祥印象”文旅产品品牌，提升嘉祥知名度和影响力。构建文化旅游、采摘旅游、乡村旅游、研学游等体系。开发主题公园、农家乐、产业休闲旅游、体育休闲旅游、购物休闲旅游等形式的休闲旅游产品。支持嘉祥县全域旅游纸坊强镇项目建设，全力推进武氏祠景区、东方左岸假日小镇、麒麟觅境、济宁野生动物乐园、宗圣文旅产业园等建设项目，打造丹凤山、富山等一批体育旅游示范基地和精品赛事，引导东方左岸假日小镇争创“省级服务业特色小镇”。提高旅游园区智慧化建设，推进旅游服务智慧化升级，打造适应消费者需求的新型数字化产品，推广社交平台、短视频、直播等服务新模式，积极推动数字化营销渠道建设。到“十四五”末，打造10个旅游休闲项目，创A级景区3家，形成统筹推进全域旅游发展新局面。

社区服务。推进服务行业转型升级，重点抓好社区菜市场、便民副食品店、社区超市、放心早餐、再生资源回收等便民服务网络建设，拓展服务领域，扩大营销规模，

加快社区商业便民体系的建立，打造便捷、安全、实惠的生态式社区便民服务体系。鼓励和扶持兴办多种形式的社区服务业，支持物业服务为主，家庭保健、养老托幼、美容美发、家政服务等社区服务一体化，构建社区公共服务网络平台，扩大公共服务供给。以品质消费为导向，鼓励餐饮、娱乐、休闲、百货等各类消费新业态、新模式发展，促进商圈与社区融合。到“十四五”末，建立更高标准化物业管理模式，推动公共服务覆盖城乡社区。

健康养老。积极发展养老养生产业，完善服务体系。培育特色功能，构建以老年疗养、老年用品、老年服务、养老地产、老年文化、老年出行、老年餐饮等为核心的养老养生产业链。开发资源型、文化依托型、“养老旅游+医疗护理”型、金融社会资本合作型等多种类型养老养生项目。鼓励和引导相关行业积极拓展适合老年人特点的文化娱乐、体育健身、休闲旅游、健康服务、法律服务、精神慰藉等服务，加强残障老年人专业化服务。开发老年用品产品，引导和规范商业银行、保险公司、证券公司等金融机构开发适合老年人的理财、信贷、保险等产品，支持发展养老机构责任保险、老年人意外伤害保险、长期医疗护理保险、养老保险等，提升个人养老能力，降低养老机构经营风险。

商贸流通。加快发展现代流通方式，加快便利店、加盟店、综合超市、专业超市等多种连锁零售业发展，积极

引进国内外知名品牌连锁企业嫁接改造零售业、餐饮服务业，支持百货、医药等零售业向连锁经营、综合超市转型和功能创新。鼓励餐饮行业品牌化，老字号创新产品和服务，新品牌特色发展。推进县城商业中心改造，嘉北新城、祥城新区商务中心建设，加快现代城市商业集群建设，积极推进商贸综合体、特色商业街、步行街建设步伐。推进农村服务业发展，加快建设覆盖农村、城乡互通的现代流通网络，积极开展农产品“农超对接”，推动综合超市、食品超市等商贸物流企业、加工生产企业开展农产品直接采购，开辟鲜活农产品运输绿色通道。到“十四五”末，建立更高标准化商贸流通体系，县城区改造提升不少于一条步行街或特色商业街区，形成一批有影响力、有特色的商业消费聚集区，推动我县商贸物流业迈上新台阶。

附表：“十四五”期间服务业重点项目

- 一、续建项目。嘉合二手车项目；全域旅游纸坊强镇项目；国家粮食储备库迁建项目；快递进村建设项目；中农联鲁南农产品电商物流园；新高地创新智慧产业园；护山蔬菜果品市场升级改造项目；天瑞医药二期项目（冷链医药物流）。
- 二、新建项目。洙水河航道“三改二”项目；郓城新河三级航道建设项目；嘉祥港区祥城北作业区新庄码头建设项目；嘉祥港区祥城作业区嘉祥经开区码头建设项目；港口码头泊位扩建改造工程项目；旭源国际物贸港物流园区建设项目（金屯作业区物流园区建设项目）；嘉祥港区祥城北作业区#1~5泊位码头建设项目；济宁祥城北港务有限公司铁路专用线工程；祥城北港务铁路物流园工程；嘉祥港临港物流园区项目；洙水河航道综合服务区项目；交运集团快递电商服务中心项目；京杭运河航道“三改二”工程项目；港口集装箱码头建设项目；乡镇交邮战略及物

流综合服务项目；建制村物流服务站项目；济宁野生动物园；儒家宗圣康养园项目；“蓝城·桃李春风”康养文化小镇；康养文化产业园项目；曾子文化旅游区建设项目。

第四节 建设数字化嘉祥

加快布局以 5G、大数据中心、工业互联网为代表的新型基础设施建设，推进数字技术创新，加快数字产业化及产业数字化发展，形成集数据采集、共享、开放、交易、应用等于一体的产业链条。

加快数字产业化发展。着力培育大数据产业新动能，夯实关键基础产业，发展核心引领产业，打造数字产业化新高地。依托山东盈和电子等企业，大力招引培育信息技术企业，推动信息技术产业集群式发展。积极推动嘉祥县医养健康数字经济产业园建设，打造项目建设+招商引资+项目运营的“智慧健康嘉祥”发展新模式。依托嘉祥县石雕文化产业园等文化创意产业园区，发展数字创意产业，提高原始创新和集成创新能力。培育壮大数字化融合的新兴服务业，推广数字化新零售，大力发展数字贸易，做优电子商务。

促进产业数字化转型。推进智慧园区建设，提升园区综合监管和服务企业水平。重点发展工业互联网平台，依托山东兰动智能等企业，整合产业链上下游企业，建设垂直行业工业互联网平台；着重培育服务业互联网平台，围绕旅游管理、服务、营销三方面需求，搭建智慧旅游服务

平台。以人工智能与实体经济深度融合为主攻方向，着力打造“2+N”（双核心引领、多场景示范）的发展新格局。推进企业实施数字化、网络化、智能化升级改造，加速引导企业集群式“上云上平台”，加快培育“上云”标杆企业。到“十四五”末，培育2家以上综合性工业互联网服务平台，2家以上面向产业特定环节和领域的专业支撑平台，培育100家“上云”企业。

布局智能融合的新型基础设施体系。加快5G基站建设，拓展5G产业发展空间，逐步实现全域广泛覆盖、行业应用热点区域深度覆盖。推广“智能杆”建设，推动智能电网优化升级。加快电动汽车充电基础设施建设，力争到2022年电动汽车充电桩保有量达到900个、电动汽车充电示范小区2个。高质量建成5G通讯网、城市窄带网，部署IPV6，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代新型基础设施体系。

建设高效数字政府。完善全县“互联网+政务服务”体系。深化“一厅式、一网式”政府服务模式改革，健全完善县、镇街、村（社区）三级智慧化为民服务平台。提升政务服务事项网上全流程办理能力，实现“身份统一认证，群众办事一个入口”。积极开展电子证照、电子公文、电子签章、社会个体“数字身份证”等在“互联网+政务服务”中的应用。推广应用“爱山东”、“济时通”APP平台，建好“嘉祥分厅”。优化一体化协同办公平台，实现县乡

两级党政机关单位无纸化、规范化、集约化、一体化办公。搭建区域经济运行大数据分析和预警平台，提升政府宏观决策能力。

构建便民惠民的数字社会。建设“数字嘉祥”云平台管理体系，实现“一网统管、一网通办、一网调度、一网治理”。深化“智慧城市”建设，推动大数据、5G 技术融入社会治理、医疗、教育、环保、交通等重点领域，推动城市智能照明、智慧医院标准化建设。升级改造公共安全视频监控网络，完善公共安全保障。提升社会保障信息服务能力，构建“人社电子档案”，整合线上渠道，与实体大厅服务联动，实现全业务、多渠道的便捷服务。全力推进智慧社区、数字乡村建设，建成覆盖城乡、全民共享的数字社会服务体系。

附表：“十四五”期间数字化、新基建配套设施重点项目

一、续建项目。山东广电网络有限公司济宁分公司运营中心项目；智慧监管平台建设项目。

二、新建项目。（一）数字化项目：城市智能化立体停车场建设项目。（二）新基建配套设施项目：华能嘉祥电厂梁宝寺 150MW 农光+渔光互补综合利用项目；大张楼镇华能嘉祥 30MW 生物质+3MW 沼气耦合热电联产项目；华能智慧能源（嘉祥）有限公司天然气热电联产项目；嘉祥环保能源有限公司餐厨垃圾处理项目；济宁经开区 220kV 新河站 110kV 线路配出工程；仲山镇 110kV 输变电工程；卧龙山街道 110kV 输变电工程；水利现代信息化、自动化建设项目。

第五章 提高新型城镇化质量

坚持以人为核心，突出县城区主载体，着力夯基础、强管理、促宜居，全面提升服务能力和综合承载力，打造充满吉祥色彩的韧性城、海绵城、宜居城、宜业城。

第一节 建优中心城区

围绕“一城三区”总体格局，实施“东融、北拓、中优、南兴、西延”战略，优化城市空间和建筑布局，加强县城基础设施和公共服务设施建设，建设智慧城市，塑造城市时代特色风貌，提升县城综合服务能力。

积极融入“任兗邹曲嘉”都市区。加快基础设施、公共交通、公共服务、产业布局“四个一体化”，主动融入“任兗邹曲嘉”都市区，推动济嘉一体发展。加强交通对接，启动建设 G327 改线工程，协调推进济宁轨道交通 2 号线、吉祥路东延接洸河路任城段、G327 济宁经开区段拓宽等工程建设。推动公共交通优先发展，合理布局公交站点。统筹实施水、电、气、暖、通讯管网、污水、垃圾处理设施规划建设，提升共建共享和互联互通水平。接受济宁中心城区辐射，大力发展养老健康、文旅休闲、生态观光产业，推进与济宁经开区融合发展，协同打造济西商贸物流区，全面融入京杭运河经济带和高铁创新走廊，打造济宁西部新的经济增长极。

全力推进嘉北新城建设。县人民医院新院区、嘉北公园广场建成启用，凤凰山公园、卧牛山等山体绿化和赵王河景观持续提升。实施振祥街、兴祥街、车站北路、嘉顺路、盛世路等路网建设，进一步拉开新城发展框架。全面展开凤凰山大道、高铁南路、新源路、和平路、广场西路和东路、锦绣路等高铁片区道路建设，同步完善配套基础设施建设；高标准完成洪山快速路工程、高铁场站建设，全力打造北部铁路交通客运枢纽。北拓融合万张驻地片区，推动国家装配式建筑产业示范区建设提速，打造具有较强人口聚集能力和吸引力的生活生产聚集区。完成嘉北八村回迁安置，开展完整居住社区设施补短板行动，合理布局商贸、教育、医疗、金融等公共服务设施。“十四五”末，力争将嘉北新城打造成为集休闲商务、贸易会展、创意研发、信息技术、高新产业等功能于一体的产城融合示范区。

优化完善老城区。全面启动城市更新行动，科学编制改造规划和年度改造计划，有序推进棚户区及老旧小区改造，力争“十四五”末基本完成2000年前建成需改造城镇老旧小区改造任务。建立健全党委领导、政府组织、业主参与、企业服务的居住社区治理机制，推动城市管理进社区，提高物业管理覆盖率。大力发展线上线下社区服务业，满足居民多样化需求。全面实施“城市品质提升三年行动计划”，加快市政设施、破损路面改造，整治城市“蜘蛛网”。科学规划和改造完善城市河道、排水系统设施，加

快建设和完善城市防洪排涝设施体系。推进建设路、洪山路跨线桥工程，完善公共交通，提高老城区通行效率。实施老城区河道水系环境修复治理，建立滨水开敞空间，建设滨水步行系统。启动萌山南片区绿化和环山路提升，合理利用边角地建设小微绿地，最大化满足市民生态休闲需求。到“十四五”末，力争将嘉祥老城区改造成为“生态宜居、功能完善”的宜居城。

聚力打造祥城新区。聚焦资源环境承载力刚性约束，合理确定新区规模、人口密度，促进公共服务设施合理布局。以政务服务为中心，进一步完善党群服务、社区服务、文化服务、体育服务等配套功能，形成祥城新区核心区。在石雕公园、市民广场等人流密集场所，合理规划建设智能化停车场；加快实施机场路、红太阳路、德祥路、环湖雨污分流改造工程；积极推进机场路小学建设，推进呈祥大道、洪山路、机场路等道路及公园广场的亮化提升；实施萌山南侧景观绿化工程，与萌山公园、曾子文化广场及洪山河景观绿化带相结合，形成城市绿地新空间，全力打造城市生活、政务服务于一体的智慧新城。

推进城区西部协同发展。实施呈祥大道西延、获麟街西延提升和 G327 提升工程，规划建设商业综合体，完善各项基础设施建设；有序推进周边村庄社区化改造。着力发展西部城郊经济与都市休闲度假，开通花卉采摘观光旅游

路线，稳步实施卧龙山、丹凤山、舟船山绿化工程，创建“嘉祥花园”，拓展城市新的发展空间。

第二节 打造特色小城镇

紧扣新型城镇化建设要求，科学定位、突出重点、优化布局、彰显特色，把镇街建成服务农民的区域中心，加快形成结构完善、功能明确、发展协调的小城镇体系。

科学规划发展定位。坚持分类指导，按照综合型、工业型、工贸型、旅游型等定位，落实“一镇一特色”规划布局建设。突出抓好大张楼镇、纸坊镇两大城镇副中心建设。大张楼镇，建成嘉祥北部副中心，大力发展外向型经济，引导镇域产业和人口的空间有序集聚，形成以煤炭、物流和现代制造业为主导的生态城镇。纸坊镇，以文化旅游产业、商贸物流产业为主体，发挥武氏祠、曾庙、青山特色文化资源，强化破碎山体综合整治、绿化美化，打造生态高效、环境宜人、特色突出的“三宜”型城镇，塑造全县“后花园”和“生态绿肺”。

把乡镇建成服务农民的区域中心。统筹推进县、镇（街）、村一体化建设，提高乡镇服务管理能力，把镇街建设成为服务农民的区域中心、产业中心、信息中心，使乡镇成为带动农村发展的龙头。推动政务服务向基层延伸，实现镇村便民服务“零距离”。

深化镇街驻地整治。统筹推进镇街驻地“十个一”提升工程，加强基础设施和公共服务配套建设，提升镇驻地承载能力，实现道路畅通、街道清洁、停车有序、店面整洁、治污达标、河道干净。加强闲散土地整治利用，完善为民服务设施，提升为民服务水平。完成金屯镇驻地整治试点，有序推进其他镇街驻地综合整治工作。

第三节 提升城镇发展质量

提升城市治理水平，塑造城市风貌，健全城镇基础设施，提升城市内涵，为人民群众提供高品质生活空间，提升城镇发展质量。

市容管理长效化。巩固国家卫生县城创建成果，完善提升网格化管理，提升城市管理精细化水平。重拳整治城区“十乱”，抓好城区主次干道、校园周边、商业街区、公园广场、农贸市场等重点区域治理，积极引入数字化、信息化、智能化管理手段。整治占道经营、违章建筑等乱象。加快编制嘉祥县环卫设施专项规划，稳步推进生活垃圾分类工作。

基础设施便利化。实施污水处理设施及配套管网建设，全面提升污水处理能力，采取建站、纳管、拉运污水治理的行政村占比达到60%以上。实施清洁取暖工程，加快小城镇天然气供应站、集中供热等设施建设，新增供热面积300万平方米、燃气用户2万户，燃气储存能力超过50万

立方米/年。开辟嘉祥县西部地区南水北调路线，实施镇街供水管网一体化项目及自来水厂升级改造工程，完成西部地区南水北调工程 61 公里、新增供水管网 30 公里、改造提升自来水厂 5 处。

城乡交通网络化。完善城乡交通路网体系，以加密路网和扩容改造为重点，协调推进微商高速嘉祥段建设、G35 济广高速、G1511 日兰高速嘉祥段改扩建；重点实施 G105、S244 嘉祥段改扩建、老 S244 洙水河至满硐段大修、老 S319 曾子像至黄垓段大修、老 G105 金屯段大修等重点国省道公路提档升级工程，研究推进 G327 连固线改线工程。抓好建设路北延、洪山路南延和北延、北外环西延至嘉祥界、嘉祥港专用公路、西外环等建设，构建城市交通新架构。启动济济高铁嘉祥站、长途客运站（鲁南高铁客运站）建设，改扩建兖兰铁路大山头货运站。完善常规公交、城乡公交网络，提升公共交通服务品质，构建多模式、高效率、相协调的公共交通体系，提升区域汇集疏散和出入通达能力。到“十四五”末，全县公路通车里程达到 2200 公里以上，公路密度达到 248 公里/百平方公里；二级及二级以上公路比例达到 20%以上，公路优良率达到 92%。

附表：“十四五”期间城镇建设重点项目
一、续建项目。济宁西部全域供排水一体化（山东省嘉祥县智慧水务行业发展）项目雨污水管网改造工程；排水管网清淤工程；南关棚户区改造项目二期工程；环城河南片区棚户区改造项

目；老旧小区供热管网提升及配套管道工程；S319 临郛线嘉祥段改建工程；“四好”农村路提档升级工程；济宁生活垃圾专用线续建工程；鲁南高铁嘉祥北站站前广场建设项目。

二、新建项目。人工湖清淤工程；水系连通及农村水系综合整治工程；水土保持工程；“城市品质三年提升行动”；燃料公司片区棚改；麒麟院棚改；老一中西片区棚改；黄李河沟片区棚改；菜园、刘山、新梁庄、凤山、齐庄棚改；南关片区（嘉祥宾馆、天一商场附近）棚改；南关片区（老交警队附近）棚改；东关片区（文化路东西两侧）棚改；嘉祥高铁产业园路网建设项目；政府二院、县人民医院家属院、利民小区等 19 个老旧小区改造工程；建设路、洪山路跨线桥工程；城区基础设施及老旧小区周边道路排水改造项目；洪山路快速路工程；城市品质提升三年行动计划；嘉北新城路网、嘉北新城公园项目；呈祥大道西延、建设路北延、演武路贯通等打通断头路工程；环城水系生态治理及资源化利用项目；嘉北新城污水处理厂建设工程；城区新建道路照明工程；供热、供气提升工程；危房改造工程；农村公厕、改厕后续管护工程；农村生活污水治理工程；镇街驻地综合整治工程；仲山镇张庄拆迁回迁区建设工程；邹城到济宁高速公路建设工程；G1511 日兰高速嘉祥段扩建工程；S244 汶金线嘉祥大张楼至金乡胡集段改建工程；老 S244 洙水河至满硐段大修工程；G105 京澳线济宁任城嘉祥界至嘉祥金乡界段改建工程；老 G105 京澳线嘉祥段大修工程；G327 改线工程；老 S319 曾子像至黄垓段大修工程；北外环西延至嘉祥界建设工程；洪山路南延、北延工程；王满线升级改造工程；金乡至商丘高速建设工程；嘉祥港专用公路建设工程；农村公路养护及窄危桥梁升级改造；济宁轨道交通 2 号线西延工程；鲁南高铁二级长途客运站、广场及附属设施续建工程；G35 济广高速改扩建工程；G35 济广高速嘉祥西下道口改扩建工程；吉祥路东延接洸河路建设工程；济济高铁嘉祥站建设工程；嘉祥县疏港通道建设项目。

第六章 绘就乡村振兴新画卷

把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动城乡融合发展，加快农业农村现代化。

第一节 提高农业质量效益和竞争力

依托农业大县良好基础，充分发挥农业资源优势，稳固重要农产品供给，加快农业供给侧结构性改革，强化农业科技和装备支撑，着力构建一二三产业融合发展的现代化农业体系。

保障农产品供给安全。以保障粮食安全为底线，严守耕地红线，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。规范耕地占补平衡，挖潜盘活存量用地，加大违法违规用地整查力度。加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，实施高标准农田建设工程，加大农业水利设施建设提升力度，确保粮食总产稳定在 13 亿斤，蔬菜、畜禽等主要农产品供应充足。

推进农业产业化高质量发展。着力培育新型农业经营主体，推广“龙头企业+合作社”模式，培育农业产业化联合体，实现农业产业化的“共建共享”，让农民分享产业链增值收益。实施农村电商主体培育工程，引导农村电商

企业向规模化和产业化方向发展，拓展农民增收空间。大力发展农业“新六产”，推进原料生产、加工物流、市场营销等一二三产业融合发展，促进产业链增值收益更多留在产地、留给农民。充实和完善龙头企业联农带农的财政激励机制，鼓励龙头企业为农户提供技术培训、贷款担保、农业保险资助等服务，大力发展一村一品、村企互动的产销对接模式。到“十四五”末，创建市级现代农业产业园5处，省农业“新六产”示范主体5个，省农业产业化示范联合体2个。

加快农业规模化发展。加大土地流转引导力度，推进龙头企业、合作社、家庭农场等新型农业经营主体集群式发展。盘活存量用地，有序推进大蒜、圆葱、辣椒、设施瓜菜、露地特菜、马铃薯、中药材、小杂粮等品牌产业规模化经营，形成由竞争力的特色农产品优势区。

实施质量兴农强农品牌化战略。深入实施品牌引领行动，建立县级农产品目录体系、产品体系，加快农业“走出去”步伐，培育一批具有地方特色的农产品出口品牌，增强农产品出口示范带动效应。积极参与“济宁礼飨”农产品区域公用品牌建设，持续提升“食安嘉祥”品牌新优势，进一步提升农产品品牌竞争力。“十四五”期间，培育市级以上农产品区域公用品牌6个，市级以上知名农产品企业品牌12个，完善农产品质量安全监管追溯平台建设，创建国家级农产品质量安全县。

加强农业标准化生产。建立健全食品安全和农产品质量安全制度，统一生产技术、品种、投入品、品牌包装、销售等要素，实现种业、特色蔬菜、精品瓜果等标准化种植。以粮食稳中有升、蔬菜提质增效、畜禽优化增补为重点，集成水肥一体化、绿色防控、智慧农业等现代生产技术，打造一批果菜标准园、畜禽标准化示范场等标准化试点。鼓励龙头企业和专业合作社开展品牌农产品创建工程和“三标一品”认证。到“十四五”末，力争成功创建国家级农产品质量安全县，创建省级农业标准化生产基地 20 处、省级经济林标准化示范园 2 处、争创国家名特优新产品 2 个。

强化农业科技支撑。大力实施“良种工程”，强化种质资源保护和利用，加强种子库建设；依托圣丰院士工作站、大豆种质创新与育种技术重点实验室博士后科研工作站等研发平台，开展种源“卡脖子”技术攻关，有序推进生物育种产业化应用，构建产学研、育繁推一体化的现代种业体系，建设“黄淮海区域国家大豆育种中心”。大力实施品牌带动战略，利用实验室、实验基地和良繁基地进行自主研发，着力提升“圣豆”“嘉豆”“华豆”等品种选育水平，积极承办全国大豆种子交易会，持续打响“嘉祥豆种”区域公用品牌。依托省级现代农业产业园，推动大数据、云计算、人工智能技术在农业各领域融合应用发展，加快实现农业生产智能化和农业服务在线化。

附表：“十四五”期间农业事业重点项目

一、续建项目。农业产业强镇（老僧堂镇）续建项目；国家级农民合作社质量提升整县推进试点项目；大豆种业产业园建设项目。

二、新建项目。高标准农田建设项目；国家级现代农业产业园；“嘉祥豆种”区域公共品牌；西蓝花种植基地项目（黄垓镇）；华生祥葡萄种植基地项目（大张楼镇）；畜禽种质资源保护和开发利用项目；朵云清菊花种植基地项目（纸坊镇）；金麟农业农产品加工项目（老僧堂镇）；火龙果小镇建设项目（老僧堂镇）。

第二节 实施乡村建设行动

以建设美丽宜居乡村为导向，着力夯实乡村基础设施，扎实推进农村人居环境整治，深度挖掘村庄资源和文化禀赋，打造特色乡村风貌。

加快完善农村基础设施。巩固村内道路硬化建设成果，推进户户通工程建设，到“十四五”末，全县新改建农村公路 170 公里，“村村通”、“户户通”及村内道路硬化率 100%。实施城乡供水一体化工程和应急水源地建设行动，农村规模化供水覆盖率和农村自来水普及率分别达到 100%、100%。编制农房建筑标准，提升农房建设质量，累计完成危房改造 428 户。加快推进农村清洁取暖工程，90%的行政村实现清洁供暖。提升农村电网供电稳定性，建成现代化农村电网。强化信息基础设施建设，提升网速和承载能力，宽带接入网覆盖率大幅提升，基本形成农村公共信息服务体系。

推进乡村水利设施建设。按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时代治水思路，推进水生态治理和美丽乡村建设融合，加快洮赵新河流域生态沟渠治理、环城水系连通及乡村河流综合整治项目建设，实施防洪排涝三年行动，加快推进农村改造危桥和病险站、涵维修加固工程项目，全面提升闸站及田间沟渠防洪排涝功能，做到涝能排出旱能灌，“十四五”末实现县域危桥及病险站、涵基本清零。

加强农村人居环境整治。强化农村生活垃圾治理、厕所粪污治理、农村生活污水治理、村容村貌提升、农村改厕，进一步优化农村生活环境。完善城乡环卫一体化长效机制，健全农村环卫资金来源、队伍建设、精细管理、有效考核等制度，农村生活垃圾无害化处理达到 100%。推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，90%以上村庄实现生活污水处理，农村新型社区基本实现污水全收集全处理。

扎实推进美丽乡村建设。深挖村庄自然特色和传统文化资源，打造“山村农居”“农耕村落”等多样化特色民居，建设立足乡土文化、富有地域特色、承载田园乡愁、体现现代文明的美丽乡村。加强古村落、古建筑、古树名木和传统民俗文化、红色遗址的保护、开发和利用。实现美丽乡村规划设计全覆盖，强化纸坊、卧龙山、孟姑集等美丽乡村示范片区示范带动，建成 100 个美丽乡村样板村，

建成省市县三级美丽乡村示范村 260 个，73%的村达到美丽乡村建设标准，其余村庄全部达到生态宜居村建设标准。

加速推进农民职业化。立足乡村人才振兴，实施高素质农民培育工程，提高农民科技文化素质，建设乡土人才队伍，培养新一代爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。建设乡村人才技能培训基地，力争农村劳动力普遍掌握 1-2 门实用技术，促进高素质农民与各类经营主体融合发展。深化“农村电子商务万名人才培训工程”和新型农业经营主体带头人培育工程，拓展新媒体、直播电商等创新性创富模式。实施村党组织带头人“四雁行动”，加强村级组织配套建设，提升农村基层党组织服务能力。

附表：“十四五”期间农业农村事业重点项目
一、续建项目。农村“村村通”、“户户通”及村内道路硬化工程。
二、新建项目。梁宝寺镇南郭楼、南张、高庄、张董、北张 5 村压煤村庄搬迁项目；省级示范镇、全国重点镇基础设施提升项目；城乡供水一体化提升工程。

第三节 深化农村改革

健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，增强农业农村发展活力。

加快构建新型农业经营体系。坚持农村土地农民集体所有、家庭经营基础性地位和稳定土地承包关系，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。充分发挥土地流

转交易平台作用，搭建“县乡村”三级土地流转交易平台，“十四五”末，土地流转率达到**55%**。依托龙头企业、合作社、家庭农场等新型农业经营主体，采取土地流转、土地托管、股份合作等方式，为新型农业经营主体获得集中连片、规模土地提供一站式服务。

深化农村土地制度改革。探索宅基地“三权分置”实现形式和闲置农房盘活利用，释放农村建设用地潜力。加速推进房地一体的农村宅基地和集体建设用地使用权登记颁证。探索宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出机制，建立农村集体用于对进城落户农民自愿退出承包地、宅基地的补偿资金办法。科学开展村庄分类，合理确定村庄建设方案，积极推进农村闲置宅基地整治工作。严禁利用农村土地违法违规开发房地产或建私人庄园会所。

推进农村集体产权制度改革。创新农村集体经济运行模式，健全集体资产运营的管理、监督和收益分配机制，多举措盘活农村集体资产，壮大村级集体经济。探索建立非经营性资产集体统一运行管护机制，完成荒地、滩涂等资源性资产确权登记颁证。实施村级集体经济发展五年行动计划，全面提升村级集体经济发展质量，集体收入**10**万元以上的村达到**100%**。

建立健全农村金融服务体系。加大金融支持乡村振兴力度，创新农村金融服务，建立工商资本、金融资本下乡激励与规范机制，促进农村金融资源回流。加强涉农资金

统筹整合和长效利用，规范重大专项资金管理，形成集中财力办大事的财政政策体系。积极探索农业保险新模式，扎实推进农业大灾保险试点，开展好农业保险费补贴工作，持续推动农业保险“扩面、增品、提标”。开展“三农金融事业部”试点，探索面向“三农”与社会资本有机结合的新模式。

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

把巩固脱贫攻坚成果、防止返贫、推进常态化精准扶贫工作统筹纳入乡村振兴战略，推动脱贫攻坚和乡村振兴的思路衔接、政策衔接、机制衔接、规划衔接。

巩固脱贫攻坚成果。对照“两不愁三保障”核心标准，加强脱贫人口跟踪管理，推动减贫战略和工作体系平稳转型。实时监测原贫困人口数据比和信息共享，提高精准扶贫常态化工作水平。实施推广“五小产业”扶贫、众筹扶贫微基金、“爱心众筹扶贫超市”、旅游扶贫、孝善扶贫等嘉祥扶贫创新模式，监督项目实施和收益分配，成立扶贫项目资产监督管理委员会，实现新返贫和新致贫及时清零。

健全政策保障长效机制。重点关注老弱病残特困群体，强化政策兜底、凝聚社会合力、拓宽帮扶路径，织牢特定贫困人口脱贫解困“保障网”。严格落实教育扶贫、健康扶贫、住房安全等方面帮扶措施，拧紧政策扶贫链条，确

保农村低保标准始终高于动态调整的省定扶贫标准。聚焦老少两头，创新实施互助养老、邻里关爱模式，探索实施政府购买居家养老服务、设立孝心基金等模式，引导社会各界强关注、献爱心，增强社会关爱帮扶合力。

激发内生发展能力。注重“扶志”与“扶智”并行，“造血”+“输血”并重，强化精准施策、综合发力。探索资产收益差异化分配“1+1+1”模式，拓宽增收渠道。开办技术大讲堂、致富培训班，推动贫困户由打工者向“带头人、小老板”转变。

第七章 加快生态文明建设

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以建设优美生态环境为目标，着力解决环境突出问题，进一步改善城乡生态和环境质量，构建具有嘉祥特色的生态经济体系，全面提升生态文明水平，全力打造“生态强县”。

第一节 开展生态保护修复

加强森林、湿地、城市、农田、山体等生态系统保护、修复和建设，突出重点和敏感生态功能区管治，优化资源空间布局、增强生态服务功能、丰富生态产品供给，打造绿色走廊纵横交错、城乡生态相互融合、自然和人工景观相映成趣的大生态格局。

改善城乡生态环境。积极开展省级生态建设示范县创建，加强城市环境绿化，推进小微绿地、口袋公园建设，支持学校、企业、居民小区等建设附属绿地。积极以道路为脉络建设绿色通道，加快形成环城林带，着力改善城市环境面貌。强力推进农村生态环境建设，全面实施“绿满乡村”行动。加强湿地生态保护与修复，结合“山水林田湖草”生态综合治理方法，加快环城水系生态廊道、洙赵新河流域生态沟渠治理等项目建设，构建水城共融、城乡共美的生态环境体系。到“十四五”末，完成湿地保护修

复 1000 公顷，建设森林乡村示范村 50 个、森林乡村重点村 250 个。

优化森林和农田生态。开展大规模国土绿化行动，推进“县乡村”三级林长制，构建环城生态屏障。实施城市（镇街）景区提升工程，重点抓好青山省级森林公园建设。加强水岸沿线防护林带打造，重点实施洙赵新河、前进河、龙祥河、老赵王河等生态河湖建设，补植河堤绿化，改善水系生态环境，建立绿色生态廊道，与周边绿色通道相互衔接，形成生态廊道网络。推进农田林网和村镇四旁绿化建设，加快过熟林网和低产低效林带更新改造，改善林分结构，提高林分质量，完善农田防护林体系。加强良种选育与推广，提高良种普及率和造林绿化质量。

实施生态修复工程。按照“统一规划、统筹推进、分阶段实施”原则，推进南部山区破损山体生态修复，消除地质灾害隐患，实施二龙山、孟良山等荒山绿化工程，英山、南青龙山、萧氏山等补植工程。加快北部废弃地生态修复整治，坚持塌陷地治理与生态修复相结合，做好塌陷地综合治理规划，探索运用 EPC 模式治理、经营采煤塌陷地，实施好梁宝寺采煤塌陷地综合治理蓄水工程，加强土地塌陷损毁监测，着力解决土地塌陷、耕地损毁问题，保障塌陷区群众权益，提高塌陷区的社会生态效益。到“十四五”末，采煤塌陷地治理 3050 亩。

第二节 实施生态污染防治

实施精准科学依法治污，推进区域联防联控、流域共治和协同治理，坚决打赢蓝天、碧水、净土保卫战，实现减污降碳协同效应。

持续防治大气污染。制定大气污染防治计划，持续强化工业源、扬尘源、移动源、生活源等污染源管控，对工业企业、城市扬尘、机动车尾气、餐饮油烟、秸秆禁烧等重点领域开展综合治理，深入推进砖瓦、石材、木材、水泥制品等产业整合重组，继续实施城区烟花禁放、秸秆禁烧行动，加强挥发性有机物治理，强化城区及周边外环道路湿式保洁，努力改善环境空气质量。到“十四五”末，空气质量显著提升，PM2.5降至48微克每立方米。

全力防治水污染。严格实行水源地保护区管理制度，定期开展饮用水源地水质安全专项检查。严格落实河长制湖长制，扎实开展清河行动，彻底解决畜禽养殖污染、污水截流等问题。加强黑臭水体整治，提标升级城乡污水处理设施，严查非法设置排污口、超标排放行为，确保主要河流断面水质持续稳定达标。深化工业企业水污染防治，严格水功能区限制纳污总量控制，建立水资源、水环境损害责任追究制度。大力发展水文事业，加强水文基础设施和基层水文服务体系建设。到“十四五”末，实现城镇污水管网全覆盖，基本消除黑臭水体；地表水环境质量功能

区达标率 100%；除地质原因外，农村饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类标准。

实施土壤污染治理。积极推广大型植保机械和高效低毒生物药剂，不断提高农业投入品利用率，降低化肥、农药用量，实现化肥、农药零增长。引导和鼓励农民调整种植结构，推进废旧膜和包装废弃物回收处理。划分农用地土壤环境质量类别，推进中轻度污染耕地安全利用，加大对益生菌生物工程技术应用推广力度，实施土壤修复性治理。以农用地和重点行业企业用地为重点，开展土壤污染状况详查，建立土壤污染治理与修复项目库，开展土壤环境质量国控监测点位优化，提升土壤环境监管水平。

稳步推进固废治理。建立固体废物污染防治责任体制，开展源头减量化，健全完善收运体系，加快推进固体废物的收集、运输、处置全过程闭环监管。建立健全生活垃圾“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”管理系统，推进生活垃圾分类实现全覆盖。强化建筑垃圾全过程管理，规范建筑垃圾收集、贮存、运输、利用、处置行为，提升综合利用率。健全危险废物申报登记和经营许可证管理制度，重点加强医疗废物监管，确保危险废物全部实施无害化处理。到“十四五”末，危险废物规范化管理抽查合格率不低于 90%，生活垃圾、医疗废物处置率全部达到 100%。

第三节 完善生态保护机制

严守生态保护红线，落实国土空间规划逐级管控，建立生态安全监测预警体系，落实最严格的环境资源保护制度，守住自然生态安全边界，促进人与自然和谐共生。

加快推动绿色发展。建立健全生态保护红线审批程序，推进“县乡村”三级地理信息平台建设。严格项目环境准入，执行环境影响评价制度，杜绝新污染源产生。实施清洁能源替代工程和落后产能淘汰行动，推进烧结砖瓦企业整合重组，强制报废服役期满机动车辆，推广低氮燃烧技术改造或脱硝设施改进，推动能源清洁低碳安全高效利用。支持绿色技术创新，开展重点行业和重要领域绿色化改造，以装配式建筑产业基地为依托，探索装配式建筑、快速建筑、智能建造与绿色建筑的创新融合发展。到“十四五”末，新建绿色建筑覆盖率达到 100%。

提高资源利用效率。推动用水权、碳排放权交易制度改革，完善市场化、多元化生态补偿，推进资源总量管理、科学配置、全面节约、循环利用。实施节水行动，建立水资源刚性约束制度，运用工业中水回用和深度水处理技术，促进高效节水技术推广和应用，到“十四五”末，成功创建全国节水型社会达标县。加强土地整治与合理开发，完善工业用地“亩均效益”评价，推进城乡建设用地增减挂钩、工矿废弃地复垦利用、农村低效和空闲土地盘活利用。

推进科技管矿，提升矿产资源管理信息化、科学化、规范化水平，依法保护和合理开发利用矿产资源。

加强生态资源监管。以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点，加快生态安全体系建设，探索建立生态安全监测预警系统，建立健全生态问题应急预案，制定多级联动的监测与应急网络。健全自然资源和生态环境损害责任追究机制，加强自然资源执法监管，常态化开展动态巡查，严厉打击自然资源违法违规行为。加强新型基础测绘体系建设，加快建设智慧城市时空大数据平台，为经济社会发展提供测绘基准保障。创新“互联网+环保”监管手段，加快数字智慧环保系统建设，构建全域覆盖、全网共享、全时可用、全程可控的管理新模式。

附表：“十四五”期间生态环境重点项目

- 一、续建项目。森林乡村项目；完善农田林网建设项目；生活垃圾分类项目；“十二五”存量垃圾分拣；道路绿化工程。
- 二、新建项目。洮赵新河流域生态沟渠治理及水污染防治项目；森林公园项目；荒山绿化、补植补造项目；萌山南片区及环山路绿化工程；卧牛山山体修复及周边绿化工程；口袋公园项目；原有道路绿化改造提升工程；凤凰山升级改造工程；嘉祥县南部山区生态修复项目；梁宝寺采煤塌陷地综合治理蓄水工程（一期）；北部废弃地生态修复项目；钓鱼台山、鸡公山生态修复项目；站灌区河库调蓄工程（一期）；防汛抗旱水利提升工程；西线调水工程；灌排泵站维修加固工程；中小河流治理工程；新庄闸、杨刘桥闸病险加固工程；西部缺水地区抗旱灌溉工程；梁宝寺曹垓等四村采煤塌陷地治理项目；环城水系生态廊道建设项目；美丽河湖建设项目；畜禽养殖污染资源化利用整县利用项目。

第八章 繁荣发展文化事业和文化产业

践行社会主义核心价值观，大力弘扬传统文化，发展“麒麟传说”吉祥文化等优秀文化，讲好“嘉祥故事”，推进文化事业欣欣向荣和文化产业蒸蒸日上，凝聚新时代文化强县建设的强大精神力量。

第一节 提高社会文明程度

适应时代新要求，不断提升公民思想观念、精神面貌、文明风尚和行为规范，促进社会文明建设全面发展，推动社会文明程度实现新提高。

实施公民道德提升工程。深入持久地开展群众性精神文明创建活动，坚持县镇村三级联动，加强社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德“四德”工程建设，扎实推进廉德文化“十进”工程，深化文明单位、文明村镇、文明校园、文明家庭创建，积极开展先模人物、道德模范系列评选活动，持续实施学校德育提升工程，争创全国文明城市。

拓展“新时代文明实践中心”建设。大力弘扬雷锋精神，开展各类志愿服务活动，宣传“奉献他人、提升自我”志愿服务理念，培育“爱心嘉”志愿服务品牌，把志愿服务融入到新时代文明实践中心建设。推进融媒体中心与新时代文明实践中心、分中心及村文明实践站平台融合发展，

做好优秀传统文化弘扬传承。持续开展好乡村儒学大讲堂等系列活动，加强公共文化产品和服务供给。持续推进移风易俗，深入开展散埋乱葬整治，全面落实殡葬惠民政策，加快公益性公墓及骨灰堂建设，规范发展农村红白理事会，破除陈规陋习，弘扬时代新风，推动“新时代文明实践中心”建设取得更大成效。

加快推进诚信文化建设。将诚信教育贯穿公民道德建设和精神文明创建全过程。建立信用教育体系，多形式开展诚信教育活动，全面提高公民诚信意识。加大诚信文化宣传力度，加强失信典型披露，全面系统宣传信用政策，普及信用文化知识，推广社会信用体系建设成果和经验，努力形成全方位、多层次、广覆盖的舆论宣传监督网络。开展诚信主题活动，突出企业诚信文化建设，提高管理者的诚信文化素质，建立激励诚信行为的制度规范，努力提高各类社会主体的信用意识，助力“信用嘉祥”实现新发展。

第二节 提升公共文化服务水平

开展公共文化服务效能提升工程，擦亮产品供给新名片，丰富群众文化生活，构建普惠性、高质量、可持续的现代公共文化服务体系。

完善公共文化服务网络。推进城乡公共文化服务体系一体建设，形成覆盖全县的公共文化服务网络。创新实施

文化惠民工程，深入开展送戏下乡、送电影下乡、送戏进校园等文化活动。提升县文化馆、图书馆智能水平和交互体验应用，策划组织非遗进景区、文体活动进景区等文化体验活动。完善镇街基层综合文化服务中心等公共文化设施建设，加强基层文化队伍建设，打造一批具有嘉祥特色的文化活动品牌，提升公共文化服务质量和水平。加快媒体深度融合，建强新型主流媒体，依托县融媒体中心，构建全媒体传播体系。大力倡导全民阅读，提升“农村书屋”，设立城市阅读空间。实施“乡村儒学”“社区儒学”推进计划，推广“儒学治乡”的文化治理新模式。

加大文化艺术创作力度。深化文化体制改革，加强文化市场体系建设，激发文化市场主体活力。围绕山东梆子、鲁西南鼓吹乐创作精品剧目、打造精品节目、举办精品演出，推出一批彰显嘉祥特色的文艺精品。聚焦“两馆”综合提升，开展中华优秀传统文化培训（体验）、文艺创作讲座等推广活动。建立健全艺术创作人才鼓励机制，鼓励艺术创作和本土文化相融合，聚焦艺术创作和文化产业协调发展，开创嘉祥艺术文化新局面。

提升文化遗产保护水平。坚持保护优先、合理利用，加强岳楼村等历史文化名村保护。实施馆藏珍贵文物精品、古籍数字化工程，筹建嘉祥博物馆，解决可移动文物保存展示问题。加强武氏墓群石刻、曾庙、青山寺国保文物保护利用，推动非物质文化遗产传承创新。启动地名文化遗

产保护工程，讲好嘉祥地名故事。加强古树名木保护保养。加强“嘉祥优秀传统文化传承发展示范区”、“汉文化传承创新示范区”的文物保护利用，融入“泰山—曲阜”国家文物保护利用示范区。

第三节 持续推进文化产业繁荣发展

深度挖掘汉文化、儒家文化、吉祥文化、大运河文化、红色文化等本地特色文化资源，聚焦特色文化品牌建设，激发文化创新创造活力，实现文化产业繁荣发展。

推动特色文化品牌建设。立足嘉祥文化底蕴，发挥资源优势，梳理特色文化因素，着力打造吉祥文化品牌建设。加强鲁西南鼓吹乐、鲁锦、山东梆子等非遗文化品牌建设，举办优秀民间艺术展演活动，充分扩大文化影响力及对经济社会的带动力。加强“曾子讲堂”平台建设，积极融入曲阜文化建设示范区，进一步促进优秀传统文化弘扬和嘉祥多种特色文化之间交相融合，做强做优“吉祥嘉祥”文化名片，促进“文化强县”更高质量、更高品质的发展。

促进文化产业快速发展。实施“文化+”发展模式，积极推进文化和旅游、工业、农业、教育等产业融合发展，突出嘉祥本土文化，积极培育石雕、木雕、鲁锦、刺绣等产业发展壮大。以嘉祥石雕文化产业为依托，着力打造国家级石雕文化产业园。积极推进武氏祠汉画文化项目，争创国家级精品旅游景区。以文化和旅游为载体，着力推进

东方左岸假日小镇、麒麟觅境、孝贤山水等文旅项目。实施文化产业数字化战略，加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。到“十四五”末，争创省级文旅特色乡镇 3 个，文旅特色乡村 10 个，文化旅游产业产值占全县 GDP 的比重不断增加。

附表：“十四五”期间文化事业和产业重点项目
一、续建项目。东方左岸假日小镇项目；麒麟觅境项目；孝贤山水文旅项目；石雕文化产业园项目。
二、新建项目。宗圣曾子文化园项目；非遗博物馆项目；嘉祥石雕艺术博物馆（石雕大赛永久展示馆）；公共文化服务中心项目（双创基地）。

第九章 切实增进民生福祉

以满足人民日益增长的美好生活需要为目标，聚焦以人为核心的公共服务设施配套建设，构建全民覆盖、普惠共享、城乡一体的民生体系，推进基本公共服务均等化、总体实现普惠化，确保幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

第一节 促进就业提质扩量

强化就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，不断提升就业质量，实现更加充分更高质量的就业。

促进重点群体就业。实施高校毕业生就业促进计划、基层成长计划和青年见习计划，建设一批社会责任感强、就业环境条件好、管理规范的就就业见习基地，年度见习留用率达到 **80%** 以上。促进农村富余劳动力有序外出就业，做好退役军人就业工作，开发提供公益性岗位兜底安置。开展就业援助，强化残疾人等就业困难人员托底安置，确保零就业家庭动态清零。到“十四五”末，实现城镇新增就业 **1.05** 万人，失业再就业人员突破 **6500** 名，城镇登记失业率控制在 **4%** 以内。

以创业带动就业。实施全民创业计划，推进省市创业型镇街、创业型社区创建，构建创业培训、创业孵化、创业成长服务、融资服务、导师服务五大体系。拓宽创业投

融资渠道，推行创业担保贷款“一站式”服务，探索小额无担保方式，建立创业担保贷款奖励机制，兑现一次性创业补贴、创业岗位开发补贴和创业担保贷款贴息政策。到“十四五”末，实现以创业带动就业人员1万人。

构建和谐劳动关系。全面推行劳动合同制度，加强协调劳动关系“三方机制”建设，实施劳动关系“和谐同行”能力提升行动。完善劳动争议调解机制，健全完善“和为贵”劳动争议预防调解机制，强化预防调解体系建设。加强劳动保障监察执法，不断提升网格化管理水平，畅通农民工维权“绿色通道”，依法严惩恶意欠薪行为，治理拖欠农民工工资问题。

健全公共就业服务体系。健全覆盖城乡的公共就业服务体系，发展壮大人力资源服务机构。探索企业新型学徒培训、校企合作、“互联网+”职业培训等培训模式，对贫困家庭子女、农民工和登记失业人员等群体实行免费职业培训。依托县综合大数据平台建设，搭建智能化网络平台，实现就业情况可视可查。推广创业大学培训模式，建立培训、孵化、服务相结合的一体化创业培训机制。

第二节 加强高质量教育体系建设

坚持办好人民满意教育，扩大优质教育资源供给，促进教育公平和城乡一体化，基本实现各级各类教育普及目

标，形成“发展均衡、优质高效、特色鲜明、充满活力、人民满意”的教育发展新格局，基本建成全市教育强县。

实施“四大计划”，提升教师专业素养。实施师德提升计划，健全师德建设长效机制，加强教师职业道德和意识形态教育，建立高素质的教师队伍。实施人才储备计划，建立县城内中小学教职工编制“总量控制，动态调控”机制和优秀人才引进机制，培养更多的优秀教师、名师、骨干教师及学科带头人。实施“金种子计划”“火种计划”“群星计划”“春苗计划”等人才培养计划，“十四五”期间，重点培养50名校（园）长、150名优秀中青年教师、600名中青年骨干教师和学科带头人，对全县中小学幼儿园教龄不满5年的教师进行职业技能轮训。实施优秀人才激励计划，大力实施“三名一优”工程，完善教师职称评审机制，发挥绩效考核导向作用，引导形成崇尚教学、以教学一线为荣的风尚。

深化“四项改革”，提升教育发展活力。深化学校管理体制的改革，推进教育领域“放管服”，充分释放教育事业生机活力；推行科学高效管理模式，促进教育管理重心下移；建立健全学校民主管理制度，提升科学决策和民主管理治理能力。深化人事管理体制的改革，按照有编即补、退补相当的原则，建立教师刚性补充机制，满足教学需求；对中小学教师编制职称实行“县管校聘”，建立区域内城乡中小学教师交流制度，落实中小学校长职级制。

深化教育教学改革，实施素质教育，九年义务教育巩固率达 99.8% 以上，学前三年毛入园率达到 92% 以上，公办园比例达 60% 以上，争创国家级义务教育优质均衡发展县；提升基础教育质量，加大普通高中支持力度，力争高考本科上线率、上线人数保持全市前列，高中毛入学率达到 98% 以上；推进产教融合、校企合作，育训结合，大力办好县中等职业教育，打造职业教育高地，完成山东理工职业学院嘉祥产业学院建设。深化民办教育发展改革，积极支持民办教育发展，培育 1 至 2 所品牌民办学校。

加强“三个建设”，提升内涵发展水平。加强特色学校建设，坚持“特色立校、特色强教”理念，提倡“一校一特色”，组织学生开展“三小”和体育艺术“2+1”活动，力争创建国家省市级各类特色学校 20 所。加快集团化办学模式建设，依托县实验小学教育集团，通过互派挂职、专题讲座等形式，把城区学校、强校先进管理理念、教学经验传送给农村学校、薄弱学校，实现县域内城乡教育一体化。探索实验学校建设，遴选办学规模适中、教师队伍精干、教改能力较强的学校作为实验学校，承担实验任务，总结教改经验，推广教改模式，探索建立现代学校制度。

推进“四大工程”，提升优化办学条件。推进学校布局优化工程，科学制定全县学校布局规划，完成 9 处城区教育设施改扩建工程，办好做强镇街中心学校提升工程。推进教育装备现代化工程，落实教育信息化 2.0 行动计划，

推进 IPv6 规模部署和应用，开展智慧课堂教学，打造智慧校园，促进“互联网+”条件下优质资源共建共享。实施校园文化提升工程，把弘扬优秀传统文化与校园文化建设有机结合起来，实行“一校一品”项目建设，提升学校文化品位。实施平安校园和学校“雪亮工程”，完成校园安全监控平台建设，建成市、县、镇、校“四级联网”，确保校园周边环境安全；加强学校保安员、校医等人员配备与管理，维护师生安全健康。

附表：“十四五”期间教育事业重点项目
一、续建项目。校园“雪亮工程”。
二、新建项目。山东理工职业学院嘉祥产业学院项目；教育设施改扩建工程。

第三节 实施“健康嘉祥”行动

以维护人民群众健康为中心，持续深化医药卫生体制改革，加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，健全完善卫生健康体系，全面保障公共卫生安全，推动发展方式由以疾病为中心向以健康为中心转变，全力打造“健康嘉祥”。

优化医疗资源布局。一是全面提升县级医院综合能力。十四五期间完成嘉祥县人民医院新院区建设并投入使用，中医院迁入人民医院老院区实现扩容，嘉祥街道社区卫生服务中心迁入中医院老院区，精神病医院实现扩建。**2025**

年前完成国家级卒中中心、鲁西南肛肠特色诊疗中心和 16 个市级及以上临床重点专科建设，人民医院、中医院创建三级乙等医院，妇女儿童医院创建二级甲等医院。二是实施基层医疗救治防控服务能力提升工程。**2023** 年前 **13** 家全部达到“优质服务基层行”基本标准，建成 2 家社区医院。争创 3 处县域医疗服务次中心，构建农村地区 30 分钟重点疾病救治服务圈；建成 41 处中心村卫生室，完善农村地区 15 分钟健康服务圈。三是深化医药卫生体制改革，建全现代医院管理制度，继续发挥人民医院、中医院医共体龙头作用，落实分级诊疗制度，加强卫生执法综合监督，进一步促进县域医疗服务和管理同质化。鼓励民营医院发展优质、特色专科，发挥社会办医补充作用。四是推动中医药传承发展，收集整理民间验方、古方，推进民间中医和公立医疗机构的合作，发挥中医药在医疗、预防、保健、康复、养老等方面的特色优势，打造嘉祥“治未病”品牌，**2021** 年前建成全国基层中医药工作先进县。五是加强卫生人才队伍建设。持续实施人才柔性回引计划，重点向高层次人才倾斜，“十四五”期间引进全日制硕士及以上研究生 **50** 人，新培养副高及以上专家 **80** 人，落实疾控中心、镇街卫生院、社区卫生服务中心人员编制标准，空编率降至 **5%** 以下。探索推行乡村医生县招镇管村用，设立基层首席公共卫生医师，确保卫生人才资源总量稳步增长。

提高居民健康水平。全面推进医防融合，推开展健康促进和健康教育，从健康知识普及、合理膳食、全民健身、控烟、心理健康等方面综合施策，全方位干预健康影响因素。巩固深化慢性病综合防控示范县创建成果，加强慢性病、传染病、地方病、职业病防治。扎实开展免疫规划疫苗接种，提高疫苗全程接种率和及时接种率，建成2处成人、1处智慧接种门诊。深入开展爱国卫生运动，持续巩固国家卫生县城创建成果，让健康宜居成为嘉祥靓丽的城市名片。

健全公卫应急管理体系。完善突发公共卫生事件应急机制，加强疫情网络直报系统和突发急性传染病病原体快速检测能力建设，提升公共卫生防控救治能力，织密织牢公共卫生安全防控网络。2021年建成疾控中心业务楼并投入使用，建成生物安全二级实验室；2022年建成平战两用的公共卫生临床中心。积极推进天瑞医药智能医药冷链物流建设及防疫物资生产与储备项目，强化防疫物资保障。持续推进公共卫生服务均等化、普惠化、便捷化，加强公共场所卫生监管，提高公共卫生健康危害因素监测与干预能力。

强化重点人群健康保障。加强出生监测分析，及时掌握出生人口变动态势，做好生育优惠政策落实。深入实施母婴安全计划和健康儿童计划，加强出生缺陷综合防治，促进3岁以下婴幼儿照护服务发展，提升危急重症孕产妇

和新生儿救治能力。完善老年健康服务体系，深化银龄安康工程，开展安宁疗护服务。加快推动医养结合，支持引导一批民营医院、基层医疗机构开展康复、护理、养老服务。以嘉祥县医养健康数字经济产业园为平台，构建“医、养、健、智”四位一体的医养健康产业集群。强力推进“互联网+医疗健康”，到2025年，实现全员人口、电子健康档案和电子病历三大基础数据库覆盖全县人口并整合共享，建成1处智慧医院。

开拓全民健身新局面。围绕市民广场、公园、河岸等资源，增加体育场地设施供给，实施村（社区）健身器材更新换代工程，推动体育设施向社会开放，实现全民健身设施城乡全覆盖，打造百姓身边的“一刻钟健身圈”。依托县全民智慧健身中心，广泛开展国民体质监测活动，推动全民健身与全民健康深度融合。深化体教融合，完善青少年训练模式，举办好市第十六届运动会和县全民健身运动会等体育赛事活动，努力提高竞技体育水平。完善全民健身公共服务体系，广泛开展群众性体育活动。

附表：“十四五”期间医疗健康事业重点项目
一、续建项目。人民医院新院区建设项目；妇幼健康诊治服务能力提升工程；天瑞医药智能医药冷链物流和防疫物资生产储备项目。
二、新建项目。公共卫生中心建设项目；精神病医院新院区项目；基层医疗救治防控服务能力提升工程；健身器材更新换代项目；“互联网+医疗健康”工程；中医药服务能力提升工程。

第四节 增强社会保障能力

建立健全政府基本保障和社会力量帮扶有机结合的长效机制，构建救助面更广、兜底更有力、“输血”变“造血”的社会救助格局，努力实现“应保尽保、应救尽救”。

健全社会养老保险制度。实施全民参保计划，引导农民工、个体从业、灵活就业和新业态人员等群体参加养老保险。简化社保转移接续流程，统筹做好城镇职工与城乡居民养老保险的接续衔接。健全完善待遇调整机制，适度提高居民养老保险待遇领取水平。强化社保基金监管，依法成立社会保险监督委员会，构建人大监督、行政监督、内部控制和社会监督“四位一体”的社会保险监督体系。完善社会保险领域信用惩戒制度，规范联合惩戒程序。积极打造嘉祥智慧养老平台，为广大群众提供便捷高效公共服务。到“十四五”末，基本养老保险参保率达到96%。

完善社会医疗保障体系。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续原则，稳妥提升医疗保障待遇，稳步提高居民医保筹资标准，推进基本医疗保险市级统筹。开展推进医疗保险全民参保计划，继续实施特殊困难群体及70周岁以上老人财政全额补助参保政策，到“十四五”末，城乡居民基本医疗保险参保率达到98%。稳步建立长期护理保险制度，健全重大疾病医疗保险和救助制度，发挥医疗救助的托底保障作用，确保贫困人口基本医保、大病保险、医

疗救助全覆盖，实现“一站式”结算。强化基金风险管控，加强医保基金监管，严厉打击各类欺诈骗保行为。深化医保支付方式改革，推进药品和高值医用耗材带量集采及医疗服务价格改革。健全完善基本医疗保障服务机构，推进医保经办服务网络向基层延伸。

加强社会救助体系建设。健全分层分类的社会救助体系，完善低保救助、临时救助和社会互助等社会救助形式制度，实现社会救助的全员覆盖。针对失地人员、残疾人、低保贫困等特殊群体人员，在社会保险、医疗保险征缴中给予补贴或免征优惠政策。建立法律援助、教育、就业等部门联动机制，形成社会救助整体合力，确保困难群众求助有门、受助及时。

大力发展社会福利事业。积极推进基本养老服务，依托县福利中心、金康医护型养老院、丹凤山老年公寓、怡康医养服务中心等项目，运用“医养结合”、居家、社区养老服务模式。依托九如城康养中心等养老服务机构积极开发老龄人力资源，发展银发经济，推动养老事业和养老产业协同发展，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。健全残疾人、孤儿关爱服务体系和设施，完善帮扶残疾人、孤儿等社会福利制度。大力发展慈善事业，培育和规范慈善组织、社会捐赠、慈善信托。全面落实各项优抚安置政策，切实做好优待抚恤、退伍安置、拥军优属、双拥共建。

附表：“十四五”期间社会保障事业重点项目
一、续建项目。公交线路巩固优化工程；全县特殊群体（60周岁（含60周岁）以上老人、残疾人等）免费乘坐公交项目。
二、新建项目。公益性公墓（龙泉公墓、蛇山公墓）项目；全县医保智能监控平台建设项目。

第五节 提升社会治理水平

深入学习贯彻习近平法治思想，建立党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，创造安宁有序、和谐稳定的社会环境。

加强法治建设。完善依法行政制度体系，创新完善行政执法监督机制，加强行政复议应诉规范化建设，推进法治政府建设。落实“八五”普法规划，推行普法责任清单，加大全民普法力度。加强非诉讼一体化解决机制建设，推进“智慧调解”系统深度使用，加快推进公共法律服务体系建设，推广使用“法援在线”实施法律援助，落实公证事项“一次办好”。深化司法体制改革，提升执法司法公信力。

健全完善“和为贵”社会治理服务中心工作体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面建成县、镇、村三级“和为贵”社会治理服务中心（室），完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，深化“平安周例会”制度，

积极探行基层矛盾纠纷排查化解新模式，实现社会治理工作重心从事后处置转移到事前研判、化解。依托信访智慧信息系统，分类流转办理信访事项，着力构建信、访、网、电、视频“五位一体”线上线下有机融合，集成打造一站式综合性平台，实现矛盾纠纷调处化解“最多跑一地、最多访一次”，不断提升群众满意度。

完善提升网格化服务管理。改进提升全县网格化服务管理平台信息系统，推进党建、综治、应急等领域“多网融合”，形成“全科网格”。提升网格化服务管理专业化水平，建立“一专多能”的网格员专职队伍。县、镇街、村居三级网格化服务管理中心逐步完善，与同级“和为贵”社会治理网格中心一体化运行。

健全完善立体化社会治安防控体系。聚焦“打防管控建”效能倍增，深化警务运行机制改革，坚持专群结合、群防群治，开展“警种联动、警保联控、警民联防”，优化社会治理体系。固化扫黑除恶长效机制，持续抓好严打整治斗争。开展新一轮三年禁毒人民战争，打好处置“全能神”邪教三年总体战。全面加强公共安全监管工作，健全完善视频监控建设，常态化落实治安要素管控措施，加快推进国省道和城区智能化道路交通建设，全面实施“智慧安防小区”建设。探索建立涉稳风险常态化防范化解机制，打好涉稳风险防范化解主动仗。

推进政法智能化建设。实施智慧法院、科技强检战略，升级科技法庭，打造智慧办案平台，推进案件全数据流转、全流程覆盖、全过程监督、实现执法办案智能化流程再造。加强公安大数据实战平台建设和关键技术开发应用，推进司法行政“数字法治、智慧司法”信息化体系建设，打造信息化工作格局。

统筹推进发展和安全。全面贯彻落实总体国家安全观，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿全县发展各领域和全过程，为建设更高水平的平安嘉祥塑造安全环境。坚持人民至上、生命至上，全面提高公共安全保障能力，完善和落实安全生产责任制，加强安全生产监管执法，推行“工业互联网+安全生产”新型监管模式；推进危险化学品、矿山等重点行业领域专项整治，深化实施“素质固安”工程，推进风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系及安全生产标准化建设，全方位提升本质安全能力水平，坚决遏制较大及以上生产安全事故发生，亿元 **GDP** 生产安全事故发生率和死亡率逐年降低；推进食品安全管理改革，提升食品药品检验检测能力，巩固提升省级食品安全县创建成果；提升洪涝干旱、火灾、地质灾害、地震等自然灾害防御工程标准，强化灾害风险隐患排查与监测预警。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。建好用好“金安工程”，综合施策处置企业流动性风险，

着力防范和处置非法集资，严厉打击恶意逃废债行为，推动担保圈破圈断链，加快处置银行不良资产；有序化解政府隐性债务风险，推动企业债券兑付风险化解。

健全应急管理体系。坚持预防与应急并重，建立统一指挥、专常兼备、处置高效、上下联动的应急救援机制，全面提升应急管理水平。编制县级自然灾害类救灾储备规划，加快应急物资储备库等重大工程建设，优化救灾物资保障和储备管理体系。开展地质、水旱、森林火灾等重点灾害风险要素调查与评估，建立分类型、分区域的自然灾害综合风险与减灾能力数据库。建立完善应急预案管理体系，加快微型应急救援站点建设，常态化实施各级各类应急演练。统筹规划城区、社区、镇街应急避难场所，实现城区社区、镇街紧急避难场所全覆盖。

附表：“十四五”期间社会治理重点项目
新建项目。社会治安防控智能化建设项目；县法院新审判法庭建设项目；政法智能化建设项目。

第十章 全面深化改革创新

坚持深化改革，优化经济发展总体环境，夯实经济发展基础；坚持促进开放，扩大经济发展市场容量，丰富经济发展内容；坚持谋求创新，强化经济发展核心驱动，激发经济发展活力。

第一节 全面深化改革

坚持问题导向，围绕市场主体、财政改革、营商环境、政务服务等方面，纵深全面推进深化改革，推动嘉祥经济跨越式发展。

激发市场主体活力。实施国企改革三年行动，健全现代企业制度，完善公司治理。坚持发展实体经济，注重发展民营经济，持续实施“四个一”行动计划，聚焦企业难点痛点，积极帮扶企业。深化技术改造和科技创新，提高企业运行效益和竞争力，引导企业做大做优做强。推动健全知识产权保护体系，依法保护民营企业产权和企业权益，构建“亲清”政商关系，弘扬“企业家”精神，为嘉祥经济发展积蓄力量。

深化财政金融改革。调整完善财政管理体制，科学划分县乡财权与事权，加快建立权责清晰、财力协调、区域均衡的财政关系；深化预算管理改革，优化部门预算管理权责。深化农村商业银行和村镇银行改革，构建金融有效

支持实体经济的体制机制，改革优化政策性金融，培育提高企业对接资本市场能力，提高直接融资比重。大力吸引社会资本参与到经济和社会发展中。完善现代金融监管体系，全面防范金融风险。

持续优化营商环境。推进实行统一的市场准入负面清单制度，持续优化市场化法治化营商环境，清理规范审批中介服务，强化系统性监管，完善收费监管制度。持续深化商事制度改革，全面推开“证照分离”改革和深化“多证合一”改革，健全“双随机、一公开”，推进跨部门联合监管和“互联网+监管”。充分发挥标准的引领和规范作用，强化标准体系，维护检验检测认证市场秩序。

着力优化政务服务。持续开展“放管服”改革，推广容缺承诺办理，打造“嘉·快办”服务品牌。完善县镇村政务服务一体化建设，探索全领域无差别“一窗受理”改革。创新服务方式，加强“互联网+政务服务”建设，全力提升“网上办”“掌上办”能力。拓宽信息化政务服务渠道，推进线上线下功能互补政务服务模式，实现最优化政务服务效果。

第二节 坚持扩大开放

坚持招商引资和招才引智并行，大力发展双招双引，加快融入“一带一路”战略，进一步实施走出去战略，精

准开展各领域合作，实现联动发展，推动外贸转型升级，促进产业结构调整。

加快招商引资步伐。围绕全县“新型工业，现代服务业，高效农业”的产业新布局，大力推进招商引资精准化，按照强链、延链、补链原则重点围绕核心产业链条延伸和绿色农业、文旅康养、数字经济、智慧城市项目进行招引。用好平台招商，持续提升孵化器、科创园的承接能力。创新招商模式，抓好存量招商、网上招商、委托招商、社会化招商，全力推动一批引领六大产业基地发展的领军型、骨干型项目落户嘉祥，助推全县经济高质量发展。到“十四五”末，全县累计引进过亿元项目 100 个，其中，过 10 亿元项目 30 个，过 50 亿元项目 10 个；500 强项目及大型央企、行业龙头企业项目 20 个以上。

加强招才引智力度。大力实施人才引进工程，通过创新“订单式”人才引入机制，采取“一事一议”方式支持拥有自主知识产权和核心技术的高层次人才来嘉祥创新创业，更大力度地引进一批院士、国家重点工程人选、泰山系列领军人才。到“十四五”末，争取引进培育国家重点人才工程人选、泰山系列人才 10 名，入选市级及以上人才工程 20 人，引进急需紧缺专业人才 600 人，高技能人才达到 1500 人。

推动区域协同发展。深度融入“鲁南经济圈”转型提质建设，把握“突破菏泽、鲁西崛起”的历史机遇，加快

与“任兗邹曲嘉”济宁都市区融合进程，结合自身文化、交通优势积极拓展“走出去”新思路，努力形成区域协同发展的良好格局。

扩大精准有效投资。坚持优化投资结构，构建以政府为主体，社会资本为补充的新型投资模式。强化政府投资力度，聚焦提升六大产业基地核心竞争力，建设一批增强基础保障能力、确保核心产业链条安全的示范性重大工程。大力激发民间投资活力，鼓励社会资本参与公用事业和重大基础设施建设。

拓展对外贸易平台建设。以山东省自贸区建设与日韩合作平台为依托，充分吸引外商投资，以外资企业扩大产品出口，实现外贸、外资、外经“三外融合”发展。强化黄垓镇“山东省电商小镇”示范作用，积极探索融入国内外主流外贸交易平台。依托嘉祥港区铁水联运优势，完善对外贸易转运平台建设。鼓励企业参加各类国际展会，拓展“活动+”贸易平台建设，以活动带签约，积极筹办产业论坛、嘉祥手套展览会、大豆种子交易会等系列活动，多举措多帮扶多思路，促进嘉祥外贸发展。

第三节 强化科技创新

深入实施创新驱动发展战略，全面落实科教强鲁人才兴鲁战略，优化科技创新平台、壮大科技人才队伍，推动

科技成果转化与重点技术领域创新，为县域经济高质量发展提供坚实的科技支撑。

自主创新能力显著提升。强化企业技术创新主体地位，建立健全企业主导技术创新激励机制，力争 **R&D** 经费支出占 **GDP** 比重达到 **1.5%** 以上，规模以上高新技术企业研究与试验发展经费占销售收入的比重达到 **3%** 以上。实施产业科技攀登计划，围绕“有机颜料、特碳材料、装配式建筑、冰雪运动服饰、日化用品”五大核心产业链，采取“企业出题、能者揭榜”的方式，鼓励企业与高校、科研院所开展产学研合作，开展关键技术攻关，解决技术难题。助推高新技术产业快速发展，产业规模显著提升，创新型产业集群初步形成，高新技术企业数量达到 **50** 家左右，全县高新技术产业产值超过 **60** 亿元，年均增长 **0.36%** 以上，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到 **40%** 以上。

激发人才创新活力。开展“百名优秀企业家成长”工程，分领域分层次组织企业管理人才开展高端培训。充分利用好青年企业家协会，将青年企业家作为青年人才培养“一号工程”，提高青年人才创新创业实力，力争到 2025 年，培养造就一支职业化的企业经营管理人才队伍，推动全县重点产业顺利转型升级。支持各类企业加强技能人才培养、培养，形成技术人才梯队。加快建设高技能人才培养基地和技师研修站，建设一批技能大师工作室，并争取入选省级以上技能大师工作室。深化校企交流与合作，依

托县职业中专、山东理工职业学院，解决我县企业技工人才短缺的问题，推动技工教育与产业需求“零距离”对接，菜单式培育一批“祥城工匠”。

推动创新平台建设。深入实施“一区一业一所”创新引领行动，加快高铁产业园科创园、嘉北双创园、众创空间、化工产业园孵化器公共服务平台建设。大力实施高新技术企业和创新平台培育计划，支持益大新材料、世纪阳光、圣丰种业、阳光农科等龙头企业与高等院校、科研院所进行深度合作，依托产业技术研究院等研发平台申报各类科技计划项目。依托省级现代农业产业园，着力打造现代种业技术创新中心。到“十四五”末，新增院士工作站、重点实验室、技术创新中心等重点创新平台 10 家以上，各类企业研发创新平台总数达到 100 家以上。

完善科技创新体制。着力强化科技与经济发展的紧密结合，逐步形成以政府为主导、市场为导向的科技管理体系，以企业为主体、科技研发平台为支撑、产学研紧密结合的技术创新体系，以科技服务机构为主体、科技信息平台为支撑的科技中介服务体系。到“十四五”末，实现各类创新主体作用得到充分发挥，每年承担实施市级以上重点科技研发计划项目 15 项以上，科技进步对经济增长贡献率达到 65% 以上。

附表：“十四五”期间科技计划项目

一、工业。益大高性能油基、煤基针状焦的制备关键技术研究与应用项目；中材大力高真空绝热液氢储罐的研发与应用项目；盈和 5G 高频射频电路陶瓷基板关键技术及产业化项目；晨光矿用高强阻燃输送带关键技术研究及产业化项目；圣润功能舒适性腈纶纤维及制品关键技术研发与产业化项目；兰动智能基于工业物联网与大数据技术相融合的智能生产监控与自动检测系统关键技术研发项目；和玉新能源锂电池负极材料研发项目；宏迪车业环卫专用智能电动四轮后翻垃圾清扫车项目；远联化工绿色可降解螯合分散剂的研发项目；巨通机械 131.25.560 型三排滚柱式回转支承技术创新与产品开发项目；三牧新材料瑞德西韦碱基中间体项目。

二、农业。圣丰大豆基因编辑育种研究应用及新品种选育项目；祥丰双高广适夏大豆新品种祥丰 4 号选育与推广项目；华亚优质高产广适大豆新品种培育项目；新希望六和生鲜鸭血加工关键技术研发及产业化开发项目。

三、社会发展。复大以纳豆为基础提高身体免疫力功能食品的研制项目；周广胜木雕非物质文化遗产“嘉祥木雕”产业化项目；纳驰有机废弃物高效降解资源化利用项目。

附表：“十四五”期间重点企业科技研发平台建设项目

新建项目。益大针状焦研究院；嘉祥县人才驿家·创客空间；世纪阳光煤基精细化工研究院；中材大力氢能源储运技术创新中心；德丰重工装配建筑产业技术创新中心；圣润纺织重点实验室；圣丰省级重点实验室；德丰省级重点实验室；远联“千人计划”专家工作站；阳光农科“千人计划”专家工作站；阳光农科院院士工作站；经开区省级科技企业孵化器；德丰重工院士工作站。

第十一章 规划实施保障措施

要紧紧围绕“十四五”规划确定的发展目标和任务，充分发挥党建引领作用，严格履行各级政府职能，科学合理地配置公共资源，有效调控引导社会资源，不断改善市场监管、公共服务和社会管理，强化规划对经济社会发展的引领作用，保障规划顺利实施。

第一节 加强党的领导

深刻认识发展是党执政兴国的第一要务，全面从严治党是我们党无往而不胜的重要法宝。我们要始终站在对党的事业负责、对嘉祥政治生态负责、对干部健康成长负责的高度，自觉把党建作为第一责任，坚持党要管党、从严治党，全面加强党的建设。

加强思想政治建设。贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署有效落实。充分发挥各级党组织的领导核心作用，适应、把握、引领高质量发展新阶段的新形势、新任务，创新领导经济社会发展的观念、体制、方式和方法，不断提高党的执政能力和领导水平。把“不忘初心、牢记使命”作为加强党的建设的永恒课题和全体党员干部

的终身课题常抓不懈，全面提升执行力，担当履职抓落实。扎实推进学习型党组织建设，认真落实党委中心组学习、党员领导干部上党课等制度，继续办好干部大讲堂，进一步解放思想、与时俱进，提升理论素养和工作能力。加强宣传思想和意识形态工作，强化正面舆论引导，主动回应舆论关切，唱响主旋律、传递正能量。

加强干部队伍建设。全面贯彻新时代党的组织路线，按照习近平总书记“五好”干部标准和“四铁”干部要求，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。加大优秀年轻干部、后备干部、党外干部和妇女干部的培养选拔力度，在工作中发现干部、锻炼干部。积极探索更加科学完善的考核评价办法，把日常考核与年度考核结合起来，把正向测评与反向测评结合起来，把考核结果与干部奖惩结合起来，充分激发广大干部干事创业的积极性和创造性。坚持党管人才，广开进贤之路，把党内党外、县内县外的优秀人才吸引过来、聚集起来，努力形成人人渴望成才、人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好局面。

加强干部作风建设。弘扬密切联系群众之风，把党员干部的成就感与人民群众的幸福感、获得感、安全感一致起来，忠实践行群众路线，深入基层、深入实际、深入群众，坚持情为民所系、利为民所谋、权为民所用，进一步

密切党群干群关系。弘扬求真务实之风，加强调查研究，坚持一切从实际出发，不好高骛远、不急功近利、不标新立异、不哗众取宠，多做打基础、利长远的工作，努力谋大事、解难事，认真做好事、办实事，坚决不做夹生饭、不办遗憾事。提倡敢于担当之风，面对大是大非敢于亮剑，面对矛盾敢于迎难而上，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，切实履行好自己的使命职责。县委将按照习近平总书记“把严格管理干部和热情关心干部结合起来”及“三个区分开来”的要求，教育引导干部敢于担当，探索建立合理的容错纠错机制，为敢担当的干部担当，为敢负责的干部负责，在全县营造敢于担当、勇于负责的良好氛围。弘扬艰苦奋斗之风。严格执行中央八项规定精神，紧盯“四风”隐形变异问题和重要时间节点，坚持抓常、抓细、抓长，完善作风建设长效机制，持续纠治形式主义、官僚主义，切实防止享乐主义、奢靡之风反弹回潮，坚决整治群众身边的腐败和不正之风。

加强基层基础建设。各级党组织特别是党组织书记要牢记党建“主业主责”，自觉种好“责任田”，树立大抓基层的鲜明导向，狠抓基层党建责任制落实，推进基层组织全面进步。严肃党内政治生活，坚持“三会一课”“双重组织生活会”、“主题党日”和“民主评议党员”等制度，推动党建工作常态化、长效化。创新党建工作模式，统筹推进机关、社区、“两新”组织等各个领域

基层党建工作，不断扩大党的工作覆盖面，进一步增强基层班子的凝聚力、战斗力和号召力。持续推动人财物向基层倾斜，确保基层党建有人管事、有钱办事、有场所议事。

完善党和国家监督体系建设。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制。推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，以党内监督为主导、推动各类监督贯通协调，形成常态长效的监督合力，使监督体系更好融入国家治理体系。深化纪检监察体制改革，加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进纪检监察工作规范化、法治化，发挥监督保障执行、促进完善发展作用。完善权力运行制约机制，健全发现问题、纠正偏差、精准问责有效机制，构建全覆盖的责任制度和监督制度。

加强民主政治建设。认真执行《中国共产党地方委员会工作条例》和县委全委会及其常委会议事规则、决策程序，不断提高科学决策、民主决策、依法决策水平。坚持党委总揽全局、协调各方的原则，支持人大、政府、政协在县委统一领导下，依照法律和章程独立负责、协调一致地开展工作。扎实推进法治嘉祥建设，弘扬法治精神，维护宪法法律权威，不断增强对法治的内心拥护和真诚信仰；坚持依法执政，加强宪法和法律实施，保证严格执法，支持公正司法，促进社会公平正义，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好氛围。全面

贯彻党的宗教工作基本方针，提高宗教工作法治化水平。要加强和改进党的群众工作，充分发挥工、青、妇等人民团体联系和服务群众的作用。用心用情联系和服务广大老干部，推动老干部工作再上新水平。发挥统一战线作用，团结一切可以团结的力量，调动一切有利于嘉祥发展的积极因素，凝聚起推进发展的强大合力。

第二节 强化要素保障

创新体制机制，汇聚各类要素资源，保障“十四五”规划顺利实施。

政策保障。围绕经济结构战略性调整，发挥政策导向作用，引导社会资源向战略性新兴产业、先进制造业、现代服务业、现代农业等方面配置。加大公共财政体系建设，调整和优化公共财政支出结构，重点投向社会民生、公共服务、基础设施、生态保护等关键领域。在重大战略实施、重大建设布局、重点示范试点和财税金融、土地规划、社会保障等方面，积极争取国家和省市给予政策性支持。

用地保障。加强规划控制和政策引导，统筹生产、生活和生态用地，优化城乡用地结构和布局，有效控制建设用地总量，实施土地利用差别化管理，分类安排土地利用计划，优先保障重点产业、重点企业、重点项目建设用地。探索推行土地“整体开发”模式，突出打造特色鲜明的主体功能区，提高土地利用效率。加大土地收储力度，最大

限度地整合和盘活存量土地，鼓励现有占地企业项目增资，加快条件成熟精品招商项目的整体开发，集约利用土地资源。争取增量土地，解决项目开发与土地承载力之间的矛盾。规范有序推进农村土地流转，依法依规逐步推进农村集体经营性建设用地入市。进一步强化基本农田保护，大力推进土地整治及基本农田建设工程，推进耕地保护由重数量向数量质量和生态全面管护转变。进一步加大执法力度，严查各类违法违规用地行为。

资金保障。整合各类财政专项资金，集中支持重大基础设施建设、产业转型升级、优化城乡公共服务等。运用好财政贴息等政府资金，积极发展创业投资、股权投资和风险投资，加快建立竞争性的资金分类机制、股权化的财政投资机制、杠杆化的调控引导机制。加强政府融资平台建设，建立多渠道、多层次、多元化科技投融资体系，壮大科技创业投资规模。进一步设立各类引导基金，吸引更多的金融资本、民间资本进入产业投资领域。积极构建多层次资本市场体系，引导企业上市融资，拓展直接和间接利用境内外资金的渠道、方式和领域，强化融资能力。定期发布重大项目信息，吸引和引导民间资本投资。深入研究国家产业政策、投资导向，加强汇报衔接，努力争取国家、省补助资金。

项目保障。突出项目带动，发挥项目在稳投资、促发展、惠民生方面的抓手作用。紧紧围绕国家宏观政策和产

业政策导向，积极谋划、争取、实施一批大产业、大基础、大生态、大民生项目。注重发挥大项目引领作用，把扩大投资规模与产业转型升级、新型城镇化建设、生态环境保护、社会民生改善等相结合，不断提升投资质量，优化建设项目载体，发挥好投资的关键作用。增强消费的基础作用，坚持以市场需求为导向，用消费引领创新，以创新提升供给，注重服务业以及新兴产业和传统产业技术改造的投入，扩大有效投入，提升发展质量。

人才保障。紧紧围绕全县经济社会发展需要，加快培养一批数量充足、结构合理、素质优良的人才队伍，逐步缓解人才短缺状况，为经济结构调整和产业升级转型提供人才保障。以重大工程建设、重点基础性研究、关键技术攻关为载体，加大引进国内外高层次科技人才和紧缺管理人才力度，更好地发挥人才在产业结构升级转型、服务重大项目建设和重大科技攻关项目等方面的作用。

第三节 健全实施机制

各级各部门要加强责任落实，密切协调配合，形成齐抓共管合力，全面推动规划有效实施。

责任分工机制。建立完善协调的责任分工机制，根据规划纲要及各专项规划，坚持差异化考核导向，细化分解工作目标任务，列入目标责任制考核体系。各部门要按照职责分工，制订具体政策措施，合理配置公共资源，有效

引导社会资源，统筹抓好组织推动、规划协调、产业研究、政策实施、行业监测、项目调度等工作，保障规划落到实处。

评估修订机制。科学安排国民经济和社会发展年度计划，加强与“十四五”规划的衔接，按年度分解落实主要目标和重点建设任务。建立科学的中期评估制度，对规划实施情况进行中期评估，需要修订本规划时，及时提出调整方案，按程序报请县人大常委会审议批准实施。

公众参与机制。推进规划实施的信息公开，广泛征求人大、政协和社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，充分发挥新闻媒体和群众社团作用，提高规划实施的民主化和透明度，共同推动规划的实施、中期评估和总结工作。

实现“十四五”规划和2035年远景目标，责任重大，使命光荣。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移落实党中央决策部署，只争朝夕、不负韶华，头拱地、往前冲，努力在社会主义现代化新征程上不断夺取新的胜利！

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县法院，
县检察院，县人武部。

嘉祥县人民政府办公室

2021年6月7日印发
