

嘉政办发〔2021〕17号

**嘉祥县人民政府办公室  
关于印发《嘉祥县“按揭农业”试点建设  
工作实施方案》的通知**

各镇（街道）人民政府（办事处），嘉祥经济开发区管委会，  
县政府有关部门：

《嘉祥县“按揭农业”试点建设工作实施方案》已经县  
政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。

嘉祥县人民政府办公室

2021年7月10日

（此件公开发布）

# 嘉祥县“按揭农业”试点建设工作实施方案

为促进农业产业发展，助推乡村振兴，根据全市金融助推乡村振兴政金企合作对接会议要求，为积极探索“按揭农业”发展模式，结合我县实际，制定如下实施方案。

## 一、总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以实施乡村振兴战略为总抓手，以产业兴旺为着力点，立足农业特色、资源优势，抓重点、补短板、强基础，突出以点带面、示范带动，以“工业思维”发展农业，不断创新现代农业发展理念，采用“国有投资平台（龙头企业）+金融机构+农业经营主体（农户）”经营模式开展按揭试点，大力实施乡村振兴战略，发展壮大嘉祥农业产业。

## 二、任务目标

创新农业发展模式，吸纳国有资本投资平台（山东嘉丰源农业投资有限公司）和龙头企业参与到乡村振兴中来，解决传统农业发展融资难、融资贵的问题。通过试点实施，发展壮大村级集体经济、积极培植农业“新六产”，促进新旧动能转换，加快推进农业转型升级，做优做强特色农业，提升品牌竞争力，推进农业高质量、绿色、生态发展，推动嘉祥由农业大县向农业强县迈进。

（一）优化产业结构。优化农作物种植结构和产品结构，推广规模化、机械化、标准化、绿色化种植模式，大力发展

瓜菜、果品、食用菌、中药材等生产。强化主导产业培育，优化区域布局，大力开展产业兴村强镇行动，培植“一村一品、一镇一业”，支持区域特色产业规模化发展，每个镇街重点培育2-3个特色优势产业。

（二）着力培育新兴业态。推进农业与加工业、物流、电子商务、乡村旅游深度融合，构建农村一二三产业融合发展体系。打造雁阵形产业集群、领军企业，全面提升农民合作社和家庭农场质量。完善农业社会化服务，健全利益联结机制，促进小农户和现代农业发展有机衔接。以纸坊镇为依托实现产业多元融合发展，积极打造旅游集群片区，强力推进“景点旅游”向全域旅游转变。

（三）打造特色品牌。落实大豆振兴计划，借助省农科院合作共建大豆产业园、种业产业研究院，加快大豆种业产业园建设，建设高标准良种繁育基地，建设国家级现代农业产业园，打响“嘉祥豆种”品牌。加强“济宁礼飨”区域公用品牌建设，做大做强红皮大蒜、细长毛山药、白菊花等地方传统品牌，培植壮大伊莓果蔬、华生祥葡萄等新特品牌，促进农业提质增效。

（四）实施质量兴农战略。深入实施耕地地力保护和化肥减量增效行动，强化绿色生态引领，推广绿色循环生产方式。加快农业标准化生产，鼓励新型经营主体创建标准化集成示范基地，省级标准化基地示范面积达到3万亩以上。

（五）村集体经济增收。积极引导村级组织参与到农业发展中来，充分利用村班子在村民中的威信和凝聚力，发挥

村两委成员在组织农户土地流转、项目实施过程中的组织和协调能力，鼓励党支部领办的合作社或村级集体经济组织按揭购买设施农业、参与建成后的项目管理和后期服务，壮大村集体经济。

### **三、实施方法**

#### **（一）按揭方式**

1.建设方式。引入国有资本投资平台或有经济实力的农业龙头企业，针对农业经营主体发展迫切但资金缺口大的问题，依托投资平台，进一步深化与金融机构的合作，采用投资平台（龙头企业）出资、撬动社会资本、银行贷款等方式解决融资问题，通过单方自建、双方合作或者三方合作建设的形式，按照农业实施主体的需求，建设高标准设施农业基地、仓储园区或者农业加工车间等农用设施。

2.购买方式。建成后的农用设施农户根据需求认购，双方签订购买协议，确定首付、按揭年限、还款模式、后续管理等问题，按揭结束后，农用设施资产归购买方所有。购买方式通过两种方式来实现：一是直接购买型，农用设施购入方为单个农户或农业经营主体，通过与建设方签订购买合同的方式直接购买，按揭后资产归购入单体所有；二是第三方购买型，为解决单体对建成后的基地或园区整体购买能力有限的问题，引入党支部领办的合作社或者村级集体经济组织等服务组织或企业，具体负责对接农户租赁事项和投入使用后基地、园区管理等工作，由服务组织与投资平台（龙头企业）签订购买合同，与经营管理主体签订承包经营协议，通

过“投资平台（龙头企业）+服务组织+农户”的方式实现按揭，按揭后的资产归服务组织所有。

## （二）实施类型

1.升级改造型。一是升级改造一批林果业现有设施，在原有林果种植的基础上，新建温室大棚或将原来简易的避雨棚升级改造为温室连栋棚，增强农产品抗风险能力，提高保温效果，提前果实成熟时间，增加果品的精品率，从而提高产品出售价格。二是结合目前的土地形势，为了破解农业经营主体扩大经营面积受土地性质制约这个难题，根据农业经营主体需要，在现有厂房上对原有储存库、恒温库、粮食烘干、筛选、农产品加工等设备进行更新换代，改善现有农业储备和加工水平，提高农产品附加值，增加农民收入。

2.新建扩建型。一是依托嘉祥县国家现代农业产业园项目建设种子加工仓储集聚区。引导实力强、信誉好、产业链完善的种业企业入园，在园区核心区梁宝寺镇内建设种子加工、仓储、销售、物流、晾晒、烘干等设施，配套建设道路、水电、管网等基础设施，打造嘉祥种业集群。二是规划建设农业现代仓储园，用于农产品保鲜和初加工，既能有效规避风险又能增加农产品产值。采用政府牵头，统筹涉农资金、撬动社会资本集中建设，吸纳有需要的经营主体采用按揭方式进园，推动嘉祥农业积极向前发展。三是引导产业发展前景好、经营主发展热情高的种植大户、设施农业基地、农业加工项目等扩大规模，统筹符合条件的中央、省、市级农业项目，在土地政策允许的范围内，由国有投资平台（龙头企业）严格按照要求建成完善高标准配套设施，农业经营主体

需要自筹的部分通过按揭方式认购，推进产业集聚发展，拉长产业链、提高竞争力。

#### **四、组织保障**

（一）加强组织领导。成立由分管副县长任组长、农业农村局局长任副组长，财政、金融、相关镇街和农业发展公司具体负责人为成员的领导小组，对“按揭农业”工作全面负责，定期召开会议研究和调度工作进展。各镇街要参照县里模式成立领导小组，明确专人负责辖区内的“按揭农业”工作，定期研究部署，确保“按揭农业”取得成效。

（二）明确职责分工。县农业农村局负责“按揭农业”的整体谋划、协调推进工作；县财政局积极协调涉农资金向“按揭农业”倾斜；县金融工作服务中心会同农业银行嘉祥支行、嘉祥农商银行统筹制定金融信贷产品，协调落实“按揭农业”贷款落地，核实“按揭农业”新增贷款数量等工作；山东嘉丰源农业投资有限公司对接金融机构负责融资工作，对接镇、村和农业经营主体做好“按揭农业”设施的建设、监督和移交工作；各镇街要结合实际制定各自实施方案，认真研究具体路径模式，做好本辖区“按揭农业”工作。

（三）强化督导检查。县农业农村局、金融工作服务中心要成立督查指导专班，并建立完善的督查考核机制，督查指导专班要加强日常督导调度，对各镇街“按揭农业”工作开展情况实行月调度、季通报，并将工作开展情况及时报县委、县政府。

附：嘉祥县“按揭农业”工作领导小组成员名单

附件

## 嘉祥县“按揭农业”工作领导小组 成员名单

- 组 长：**宋振华 县委常委、副县长
- 副组长：**李养华 县农业农村局局长
- 成 员：**李相年 县财政局副局长
- 孙兰英 县农业农村局三级主任科员
- 邓如策 县金融工作服务中心副主任
- 赵海洲 农业银行嘉祥支行副行长
- 马生祥 嘉祥农商银行副行长
- 王 彤 山东嘉丰源农业投资有限公司总经理
- 李 琳 嘉祥街道为民服务中心主任
- 朱保昆 金屯镇副镇长
- 孔倩倩 满硎镇副镇长
- 张昭舵 纸坊镇人大副主席
- 李海峰 仲山镇副镇长
- 董焕芹 卧龙山街道农业综合服务中心主任
- 岳振海 孟姑集镇副镇长
- 刘 波 老僧堂镇党委委员、副镇长
- 和春雷 黄垓镇为民服务中心主任
- 司端芝 梁宝寺镇人大副主席
- 贾纪秋 大张楼镇人大主席

江心良 马村镇副镇长

张秋兰 万张街道办事处副主任

嘉祥县“按揭农业”领导小组下设工作专班，办公室设在农业农村局，李养华同志任办公室主任，选派到各镇街的金融挂职干部均为专班人员。

---

抄送：县委办公室，人大常委会办公室，政协办公室，  
县法院，检察院，县人武部。

---

嘉祥县人民政府办公室

2021年7月10日印发

---