

# 嘉祥县纸坊镇国土空间规划 (2021—2035年)

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF ZHIFANG

【草案公示】

嘉祥县纸坊镇人民政府  
2024年3月

# 前言

纸坊镇位于嘉祥县南部山区。户籍人口8.7万人，常住人口6.75万人，自然山水风光秀丽、历史文化底蕴深厚，是省政府首批命名的中心镇，荣获山东省特色产业乡镇、山东省旅游强乡镇、山东省小城镇创新提升行动“县域次中心镇”等荣誉称号。

按照党中央、国务院和省委省政府统一部署，为深入践行绿水青山就是金山银山理念，整体谋划新时代国土空间开发保护格局，科学配置国土空间资源，推进新时代社会主义现代化新纸坊建设，我镇编制了《嘉祥县纸坊镇国土空间规划(2021—2035年)》。

本规划是纸坊镇贯彻新发展理念的空间蓝图，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



# 目录

## 1. 规划总则



- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

## 2. 目标战略



- 2.1 发展愿景
- 2.2 发展目标
- 2.3 城镇性质
- 2.4 发展战略

## 3. 空间格局



- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 农业空间格局
- 3.3 生态空间格局
- 3.4 城镇发展格局
- 3.5 产业空间布局

## 4. 支撑保障



- 4.1 完善便捷高效的交通网络
- 4.2 打造优质普惠的公共服务
- 4.3 提升绿色智慧的基础设施
- 4.4 健全安全韧性的防灾体系

## 5. 品质提升



- 5.1 历史文化保护
- 5.2 蓝绿空间体系
- 5.3 城乡风貌引导
- 5.4 国土整治修复

## 6. 传导实施



- 6.1 规划传导
- 6.2 实施保障措施



# 01

---

# 总则

01/指导思想

02/规划原则

03/规划范围与期限



# 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实济宁市委、市政府各项部署和嘉祥县县委、县政府工作安排，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施高质量发展战略，发挥纸坊镇区位优势和资源禀赋特点，优化空间保护与开发格局，推动纸坊镇实现高水平保护与高效能空间治理，引领高质量发展与高品质生活，构建公平、可持续的国土空间新格局，促进经济社会健康、可持续、高质量发展。

## 规划原则

坚持  
底线  
思维

底线约束，绿色发展

以人为本，品质发展

创新引领，转型发展

魅力彰显，特色发展



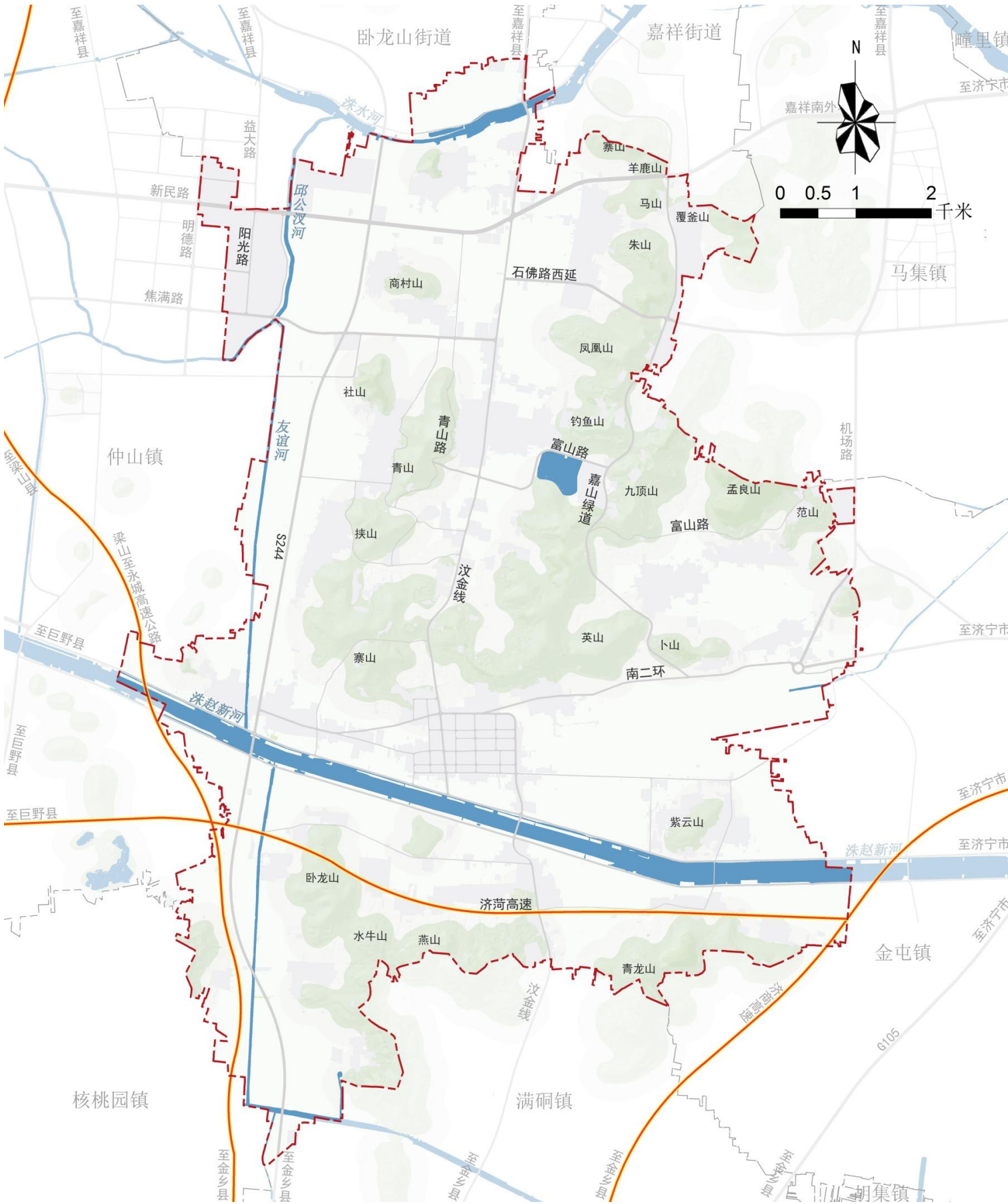
# 规划范围与期限

## 规划范围

纸坊镇行政管辖范围内嘉祥县中心城区开发边界范围外的全部国土空间，总面积**9142.9公顷**。

## 规划期限

规划期限为**2021-2035年**。  
近期到**2025年**，远期到**2035年**，远景展望至**2050年**。



规划范围图

# 02

## 目标战略

01/发展愿景

02/发展目标

03/城镇性质

04/发展策略

绿水青山就是金山银山 生态崛起引领乡村振兴

# 发展愿景

特色产业强镇

生态宜居美镇

文化旅游名镇

# 发展目标

到2035年，纸坊镇经济实力、综合竞争力大幅度提升，特色产业培育、公共服务、人文生态、开放创新建设成效显著，全域生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化。



# 城镇性质

济宁休闲乐园，县域次中心，以汉文化为特色的宜居魅力城镇

# 发展策略



# 03

---

## 空间格局

01/国土空间总体格局

02/农业空间格局

03/生态空间格局

04/城镇发展格局

05/产业空间布局

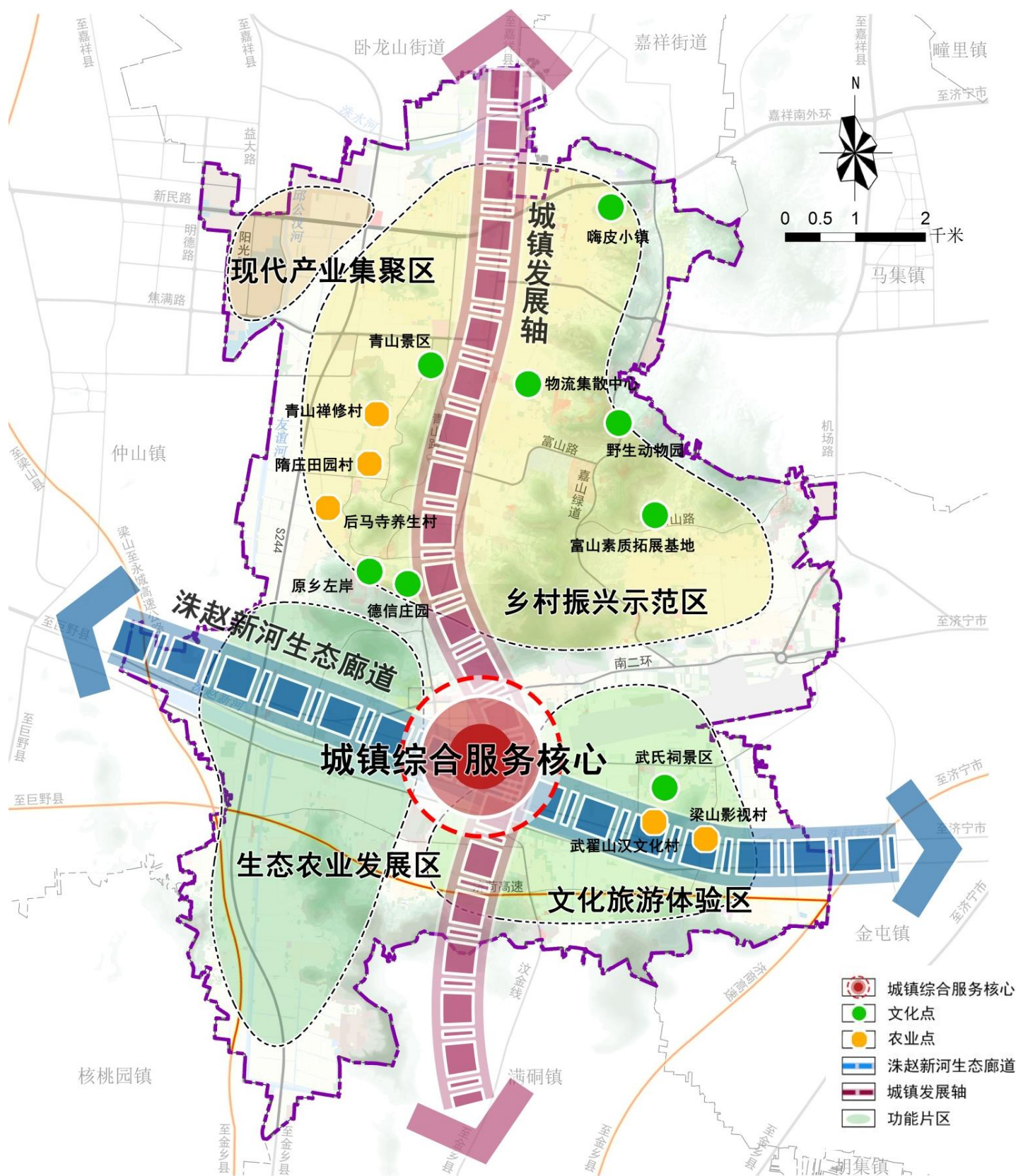




# 国土空间总体格局

统筹协调生态、农业、城乡空间，因地制宜，构建 “一心、一轴、一廊、四区、多点” 的总体格局

- **一心：** 城镇综合服务中心
- **一轴：** 城镇发展轴
- **一廊：** 洙赵新河生态廊道
- **四区：** 现代产业集聚区、乡村振兴示范区、生态农业发展区、文化旅游体验区
- **多点：** 依托自然生态、人文历史、传统村落等旅游资源形成带动区域发展的项目

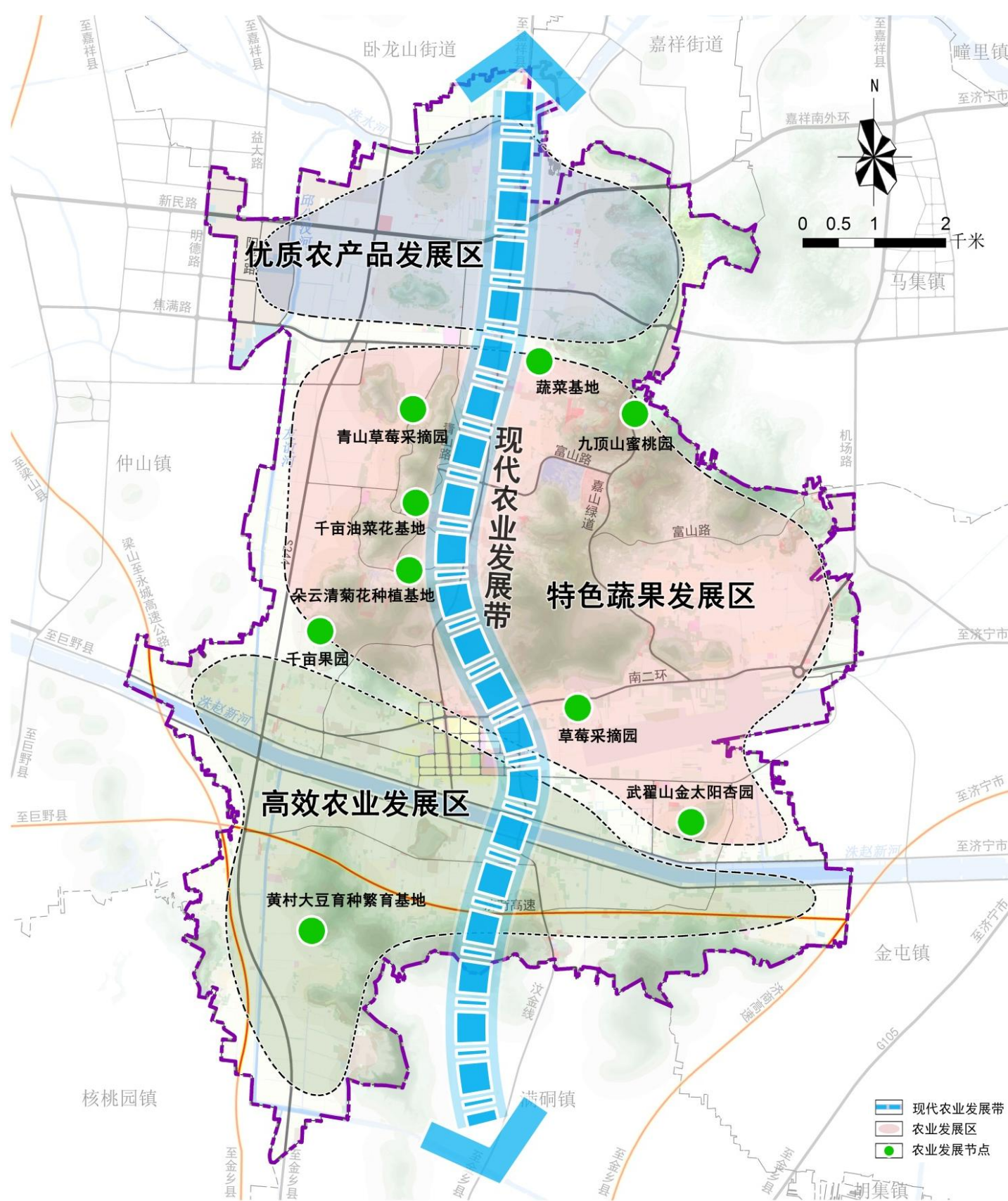


国土空间总体格局规划图

# 农业空间格局

## 构建“一带、三区、多点”现代化农业空间格局

- **一带：现代农业发展带**  
串联北部优质农产品发展区，中部特色蔬果发展区和南部高效农业发展区，促进文旅与生态观光农业结合，加快打造现代都市农业示范带。
- **三区：北部优质农产品发展区、中部特色蔬果发展区、南部高效农业发展区**
- **多点：特色化打造多处农业标准化生产基地及重点项目**



# 生态空间格局

## 锚固“两廊、两区、两带”生态空间格局

### ■ 两廊：生态廊道

围绕洙水河生态廊道、洙赵新河生态廊道，构建全域滨水景观格局，打造全域重要的生态廊道。

### ■ 两区：森林片区

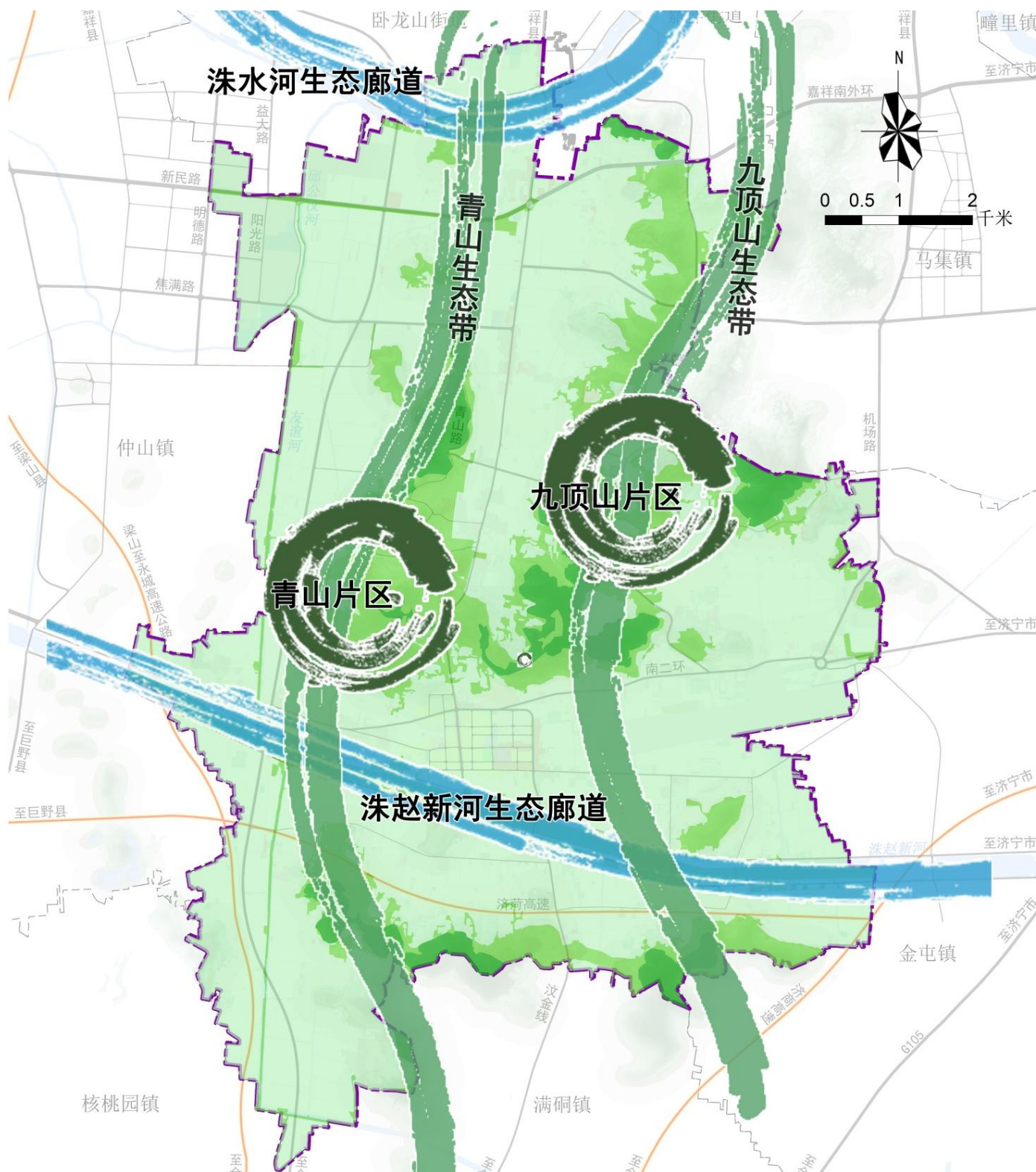
**九顶山片区：**依托九顶山、凤凰山、钓鱼台山，作为九顶山片区文旅经济发挥生态效益的核心区域。

**青山片区：**依托青山地区级森林公园，做为发展生态经济的重要区域。

### ■ 两带：生态观景带

**青山生态带：**围绕青山景区及周围相邻山体，打造片区西部生态观景带。

**九顶山生态带：**以现状山体打造片区东部的生态观景带。



生态空间规划图

# 城镇发展格局

## 科学确定镇村体系

形成“镇驻地—中心村—基层村”三级体系。其中中心村8个，分别为代店、黄村、李村、后吕、隋庄、汤山、朱街及王庙村；基层村38个

## 合理构建社区生活圈

按照“地域相邻、产业相近、人文相亲”的原则，划定驻地社区生活圈和8个农村社区生活圈。



城镇驻地

综合服务中心，辐射带动周边



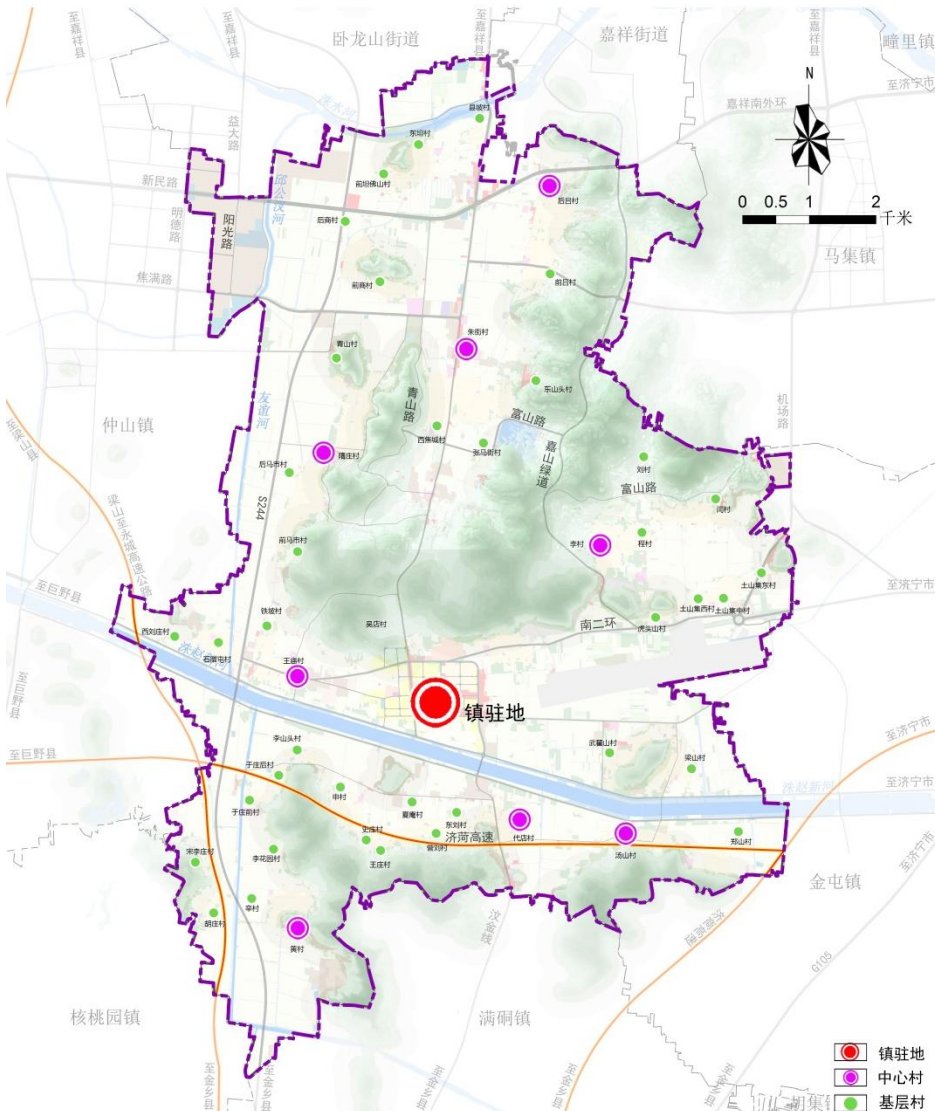
中心村

要素集聚，功能提升

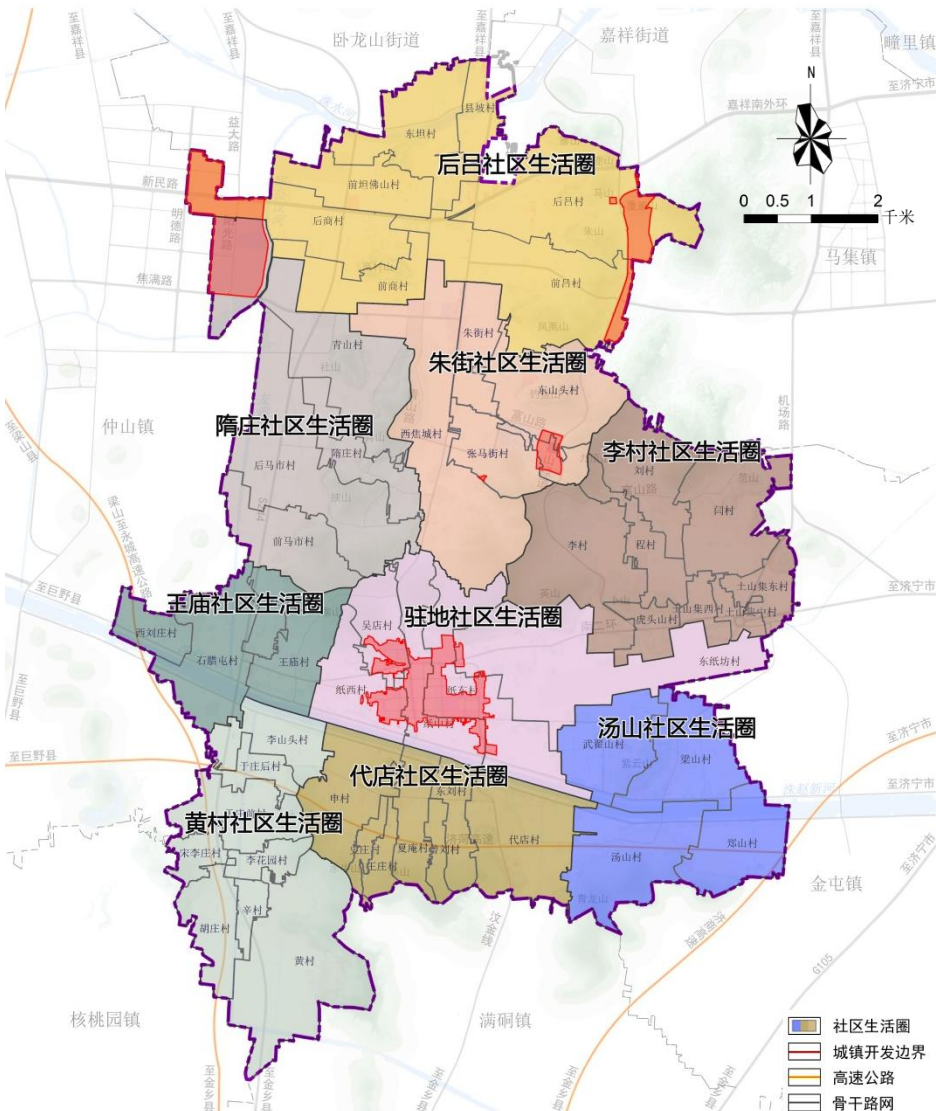


基层村

完善职能，改造提升



镇村体系规划图



社区生活圈规划图

# 产业空间布局

以园区化、现代化、规模化为主要发展方向，由规模扩张向高端要素集聚转向，整合镇域要素，共同搭建 **4 个产业发展平台**，扶持培育 **3 个未来产业**，提升壮大 **3 个核心产业**，架构起纸坊镇 “**4+3+3**” 的现代产业体系。

4

农业服务平台、高端制造平台、商贸流通平台、文旅康养平台

+

3

高端化工、商贸物流、文旅休闲

+

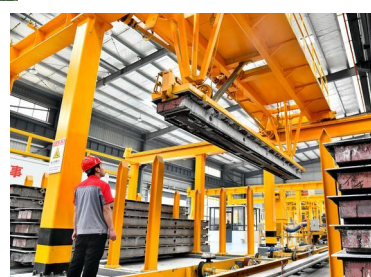
3

高效生态农业、新型建材、食品加工



DELICIOUS  
源于自然的馈赠

◉ 伴茶点心 ◉ 休闲甜点 ◉ 好友共享



# 04

---

## 支撑保障

01/完善便捷高效的交通网络

02/打造优质普惠的公共服务

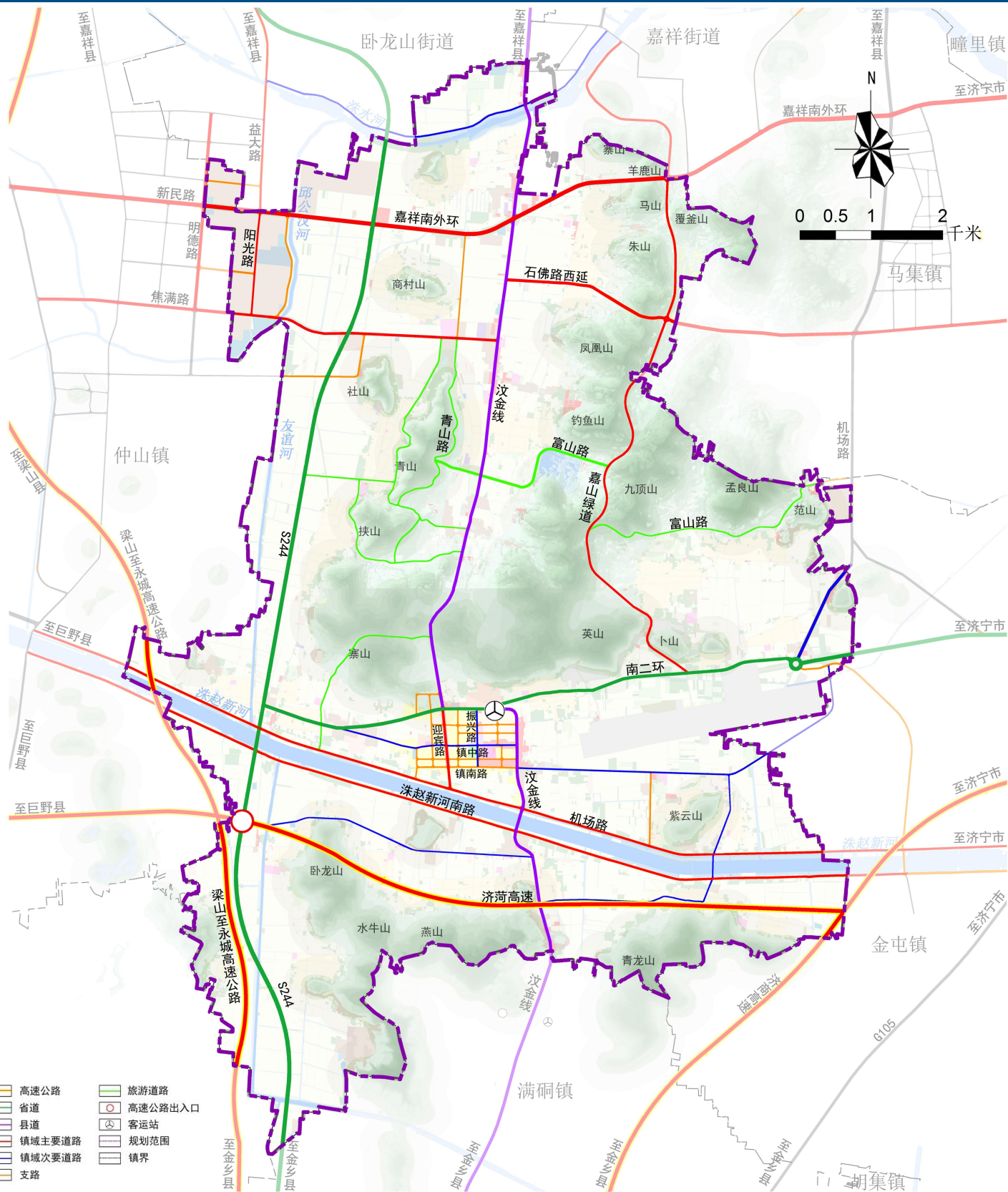
03/提升绿色智慧的基础设施

04/健全安全韧性的防灾体系



# 完善便捷高效的交通网络

形成“对外交通快速化、内部交通便捷化、城乡客运一体化、运输服务高效化”的大交通格局



综合交通规划图

## 完善区域综合交通网络，镇域构建“六横三纵”道路网系统

- ☆ **高速：**济荷高速（拟建）、梁山至永城高速（拟建）
- ☆ **省道：**省道244、嘉祥南二环
- ☆ **县道：**汶金线
- ☆ **其他主要道路：**嘉祥南外环、嘉山绿道、机场路、洙赵新河南路、焦满路、石佛路西延

# 打造优质普惠的公共服务

## 完善全域覆盖的乡村社区生活圈体系

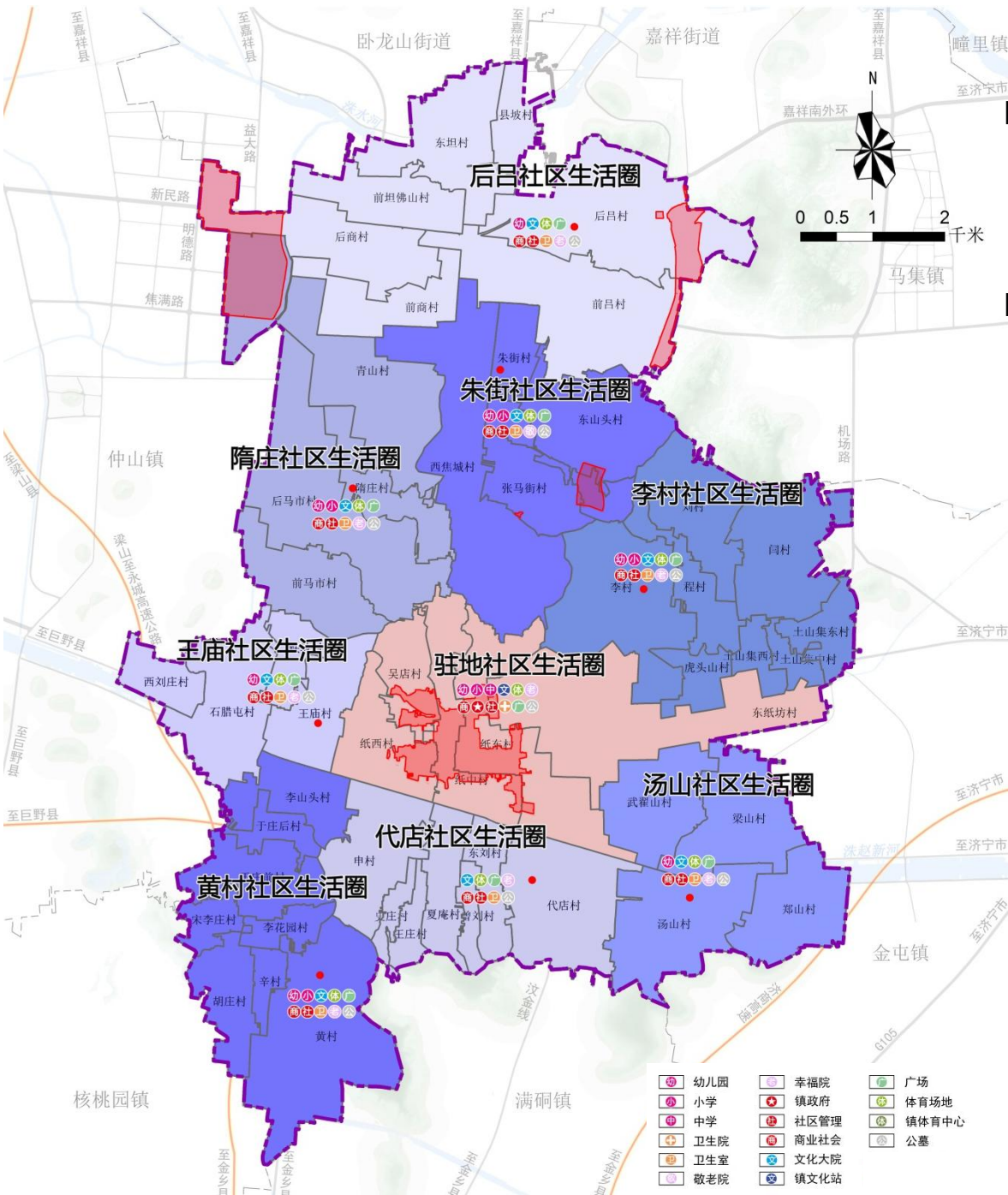
### 形成“乡镇级”——“村级”两级公共服务体系

#### 乡镇级

依托城镇所在地，统筹布局满足乡村居民日常生活、生产需求的各类服务要素，形成乡村社区生活圈的服务核心。

#### 村级

依托行政村集中居民点或自然村组，综合考虑乡村居民常用交通方式，按照15分钟可达的空间尺度，配置满足就近使用需求的服务要素。



#### 教育设施

- 保留提升现状教育设施，每个乡村社区生活圈设置幼儿园1处。

#### 文化设施

- 驻地内规划文化活动和室。每个乡村社区生活圈配置文化场地、农家书屋、红白喜事厅、特色民俗活动点等。

#### 体育设施

- 加强城镇体育设施规划建设，提升公共体育服务水平。推进基本公共体育服务向农村延伸，每个乡村社区生活圈内设置健身广场。

#### 医疗卫生设施

- 保留嘉祥县第三人民医院；每个乡村社区生活圈内设置社区卫生服务站1处。

#### 社会福利设施

- 8个农村社区生活圈均设置老年活动场地，含老年活动室、幸福院、日间照料中心等。

公共服务设施规划图

# 提升绿色智慧的基础设施



## 给排水

给水采用生活用水和工业用水分质供水模式，推动实现城乡供水服务一体化。排水远期采用雨、污分流制，污水采用集中处理和分散处理相结合的方式，扩建镇驻地污水处理站。



## 燃气

构建以管道天然气为主，液化石油气为辅的气源格局，推进城乡供气一体化建设，全面提升供气服务水平。



## 电力

保留现状110kV青山变、110kV仲山变、35kV纸坊变、35kV民航变、35kV机场变。



## 环卫

镇驻地规划建设一座垃圾转运站，全镇生活垃圾集中转运至嘉祥县生活垃圾焚烧厂统一处理。至2035年，城乡生活垃圾无害化处理率达到100%。

# 健全安全韧性的防灾体系



## 防洪排涝

镇驻地按照20年一遇防洪标准建设，化工园区按照100年一遇防洪标准建设。  
河道防洪：洙水河嘉祥县城段防洪标准为50年一遇；镇域内其余段河道防洪标准为20年一遇。



## 消防救援

化工园区设置特勤消防站一座，在镇驻地新规划一座普通消防站，逐步建成完善的城乡消防体系。



## 抗震减灾

抗震设防烈度为VII度，城市生命线工程、重大建设工程和可能发生严重次生灾害的建设工程应按照规定确定其抗震设防要求。

# 05

## 品质提升

01/历史文化保护

02/蓝绿空间体系

03/城乡风貌引导

04/国土整治修复



# 历史文化保护

## >> 保护目标

推动传统村落、文物保护单位等多元活化利用，因地制宜引入文化展示、研学教育、旅游服务和创意创新功能，拓展文化遗产传承和历史文物古迹开发利用途径，发展旅游事业。

## 加强对传统村落保护振兴

加强武翟山村、隋庄村、商村、马市村、青山村 5 个国家级传统村落的保护，保护和延续村庄肌理。加快编制传统村落保护规划，制定和完善保护措施和管理规定。



## 加强对文物保护单位的保护

对全镇 2 处全国重点文物保护单位、3 处省级文物保护单位、5 处市级文物保护单位、2 处县级文物保护单位、1 处省级历史文化名村、1 处省级历史建筑、8 处县级历史建筑进行保护。



# 蓝绿空间体系

## 构建“山清水秀”的蓝绿空间格局

### 山水格局

依托山水林田湖草自然本底和生态网络，完善蓝绿开敞空间系统。

### 滨河绿网

沿洙水河和洙赵新河等线型空间构建全域结构性绿地网络空间。

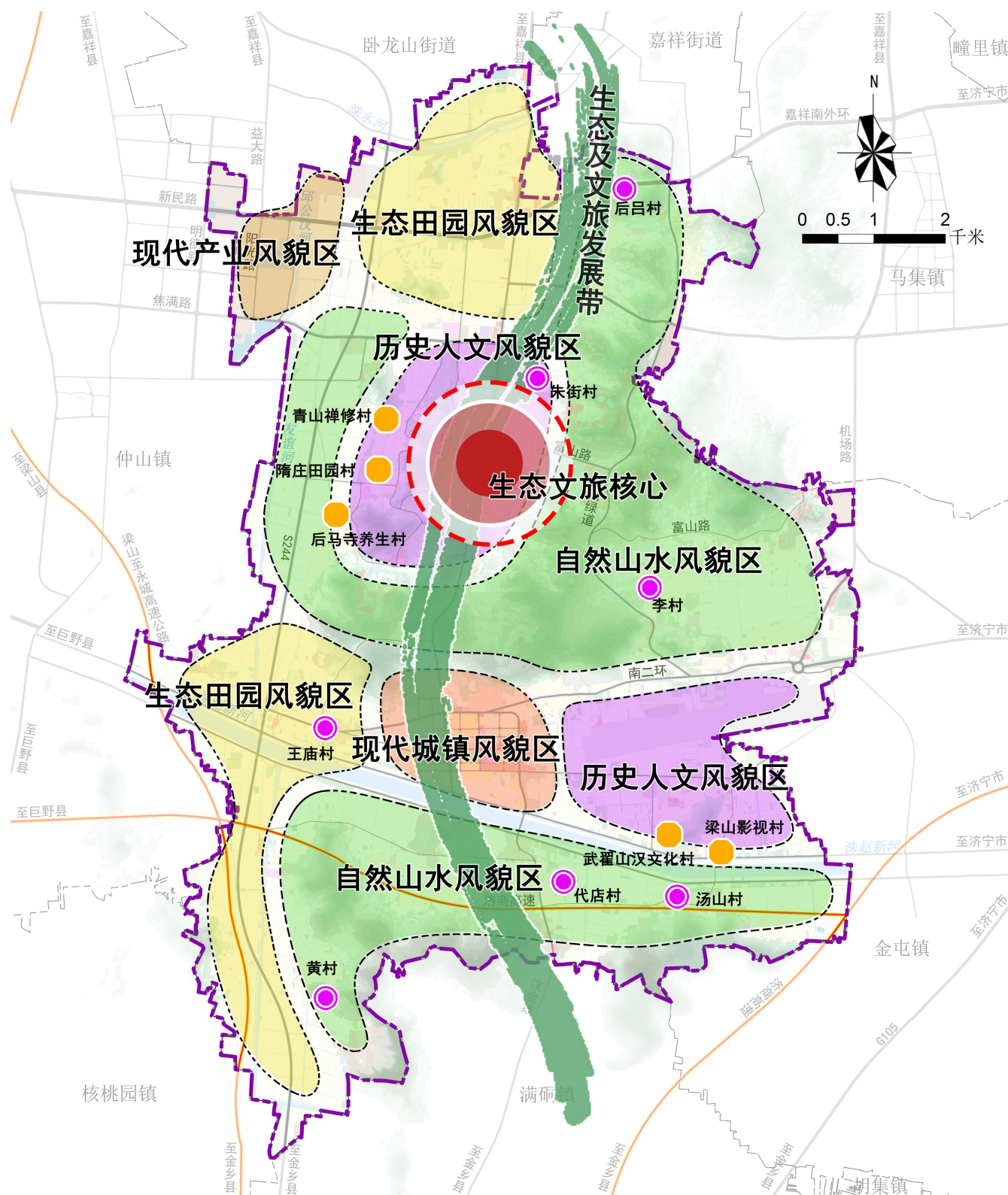
### 城乡绿带

沿高速公路、国省道等主要交通廊道布置的防护绿带。



# 城乡风貌引导

## 构建“一核一带、五区多点”景观风貌格局



城乡景观风貌规划图

**一核提升：**依托青山与九顶山打造生态文旅核心。

**一带联动：**生态及文旅发展带。

**五区彰显：**生态田园风貌区、现代产业风貌区、历史人文风貌区、自然山水风貌区、现代城镇风貌区。

**多点相映：**多处特色乡村风貌节点及旅游服务节点。

# 国土整治修复

整体推进“山水林田湖草”全要素综合整治，系统实施高标准农田建设、废弃矿山治理、农用地整理、建设用地整理等工程，促进耕地保护和土地集约节约利用，优化生产、生活、生态空间格局，改善农村人居环境，助推乡村全面振兴。

## 实施山水林田湖草系统保护修复工程



加强水环境治理和水体保护修复，因地制宜提出生态修复措施



推进水土流失综合治理，增强水土保持能力



推进矿山生态修复、边坡治理、土壤基层改良、植被修复

## 加强农用地整治

在综合考虑实际情况及发展需求并充分征求民众意愿的前提下，充分挖掘农用地整治潜力，按照农田集中连片原则，因地制宜，合理开展土地整治，坚守耕地保护底线，逐步有序恢复耕地。

## 推进建设用地整治

开展农村宅基地、工矿废弃地、低效用地以及其他闲置建设用地的整治，明确城乡建设用地增减挂钩项目，提高建设用地的集约节约利用水平。



# 06

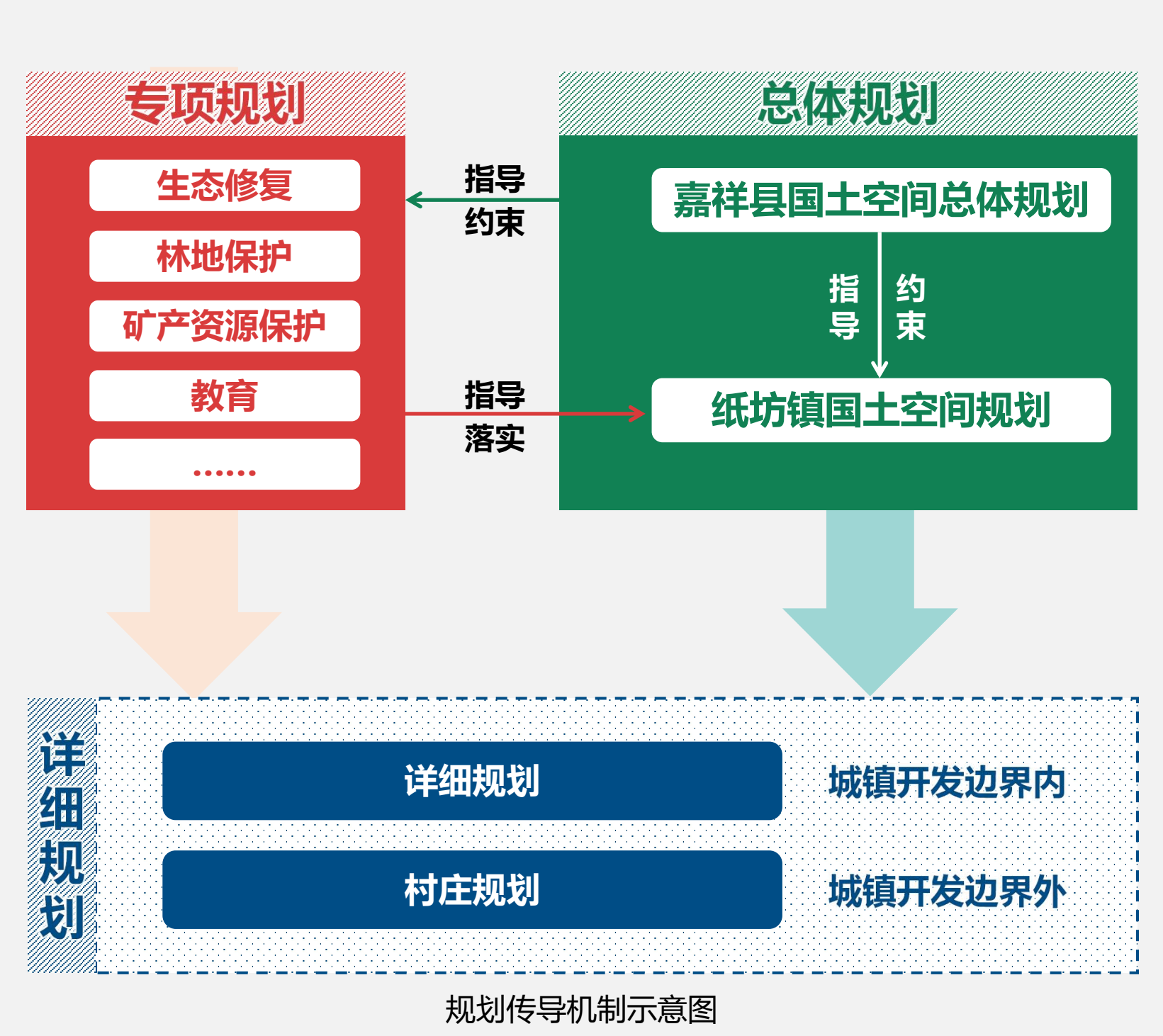
## 规划实施

01/规划传导

02/实施保障措施



# 规划传导



# 实施保障措施

## 01 建立国土空间基础信息平台

以国土空间开发保护现状、国土空间规划编制成果、全域数字化现状图为基础，实现各类空间管控边界精准落地，上图入库，形成全镇国土空间规划“一张图”，作为详细规划和相关专项规划编制和审批的基础和依据。

## 02 加强规划实施监测评估

统筹规划、建设、管理三大环节，按法定程序开展各层次规划编制和建设项目审批。建立规划实施评估指标体系和“一年一体检，五年一评估”定期评估制度和综合管理平台，强化信息共享和工作配合，结合定期评估结果，对规划进行动态调整完善。

## 03 健全社会参与和社会协调机制

国土空间规划的制定、实施、修改和监督检查应当向社会公开，充分听取公众意见，坚持科学决策。规划全过程采取政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与的方式；规划实施过程利用各类媒体和信息平台，广泛搜集公众和社会各界对规划实施情况的意见和建议。

## 04 强化规划权威性和严肃性

国土空间规划一经批复，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。坚持先规划、后实施，不得违反国土空间规划进行各类开发建设活动。因国家重大战略调整、重大项目建设或行政区划调整等确需修改规划的，须先经规划审批机关同意后，方可按法定程序进行修改。



感谢阅读！

纸坊2035，期待您的参与！

